



## 13 位唐山农民 自发赴灾区的价值追求



□ 万 征

唐山市玉田县东八里铺村 13 位农民，自发组织，自带工具，除夕之夜千里跋涉，舍小家顾大家，直奔湖南救灾第一线，风餐露宿，奋战十几个日夜，不问报酬，不要奖赏，堪称新时代农民践行社会主义核心价值观体系的典范。

郴州为全国重灾区，13 位“仅有把子力气”的农民，能起多大作用呢？宋志永和他的“队友”们没想那么多，“有意义的事，就放心去做”。他们真诚地说：“三十多年前唐山大地震时，全国人民支援了我们，现在南方遭了灾，我们也该来支援你们。不为别的，就为了帮一点。”这朴素而率直的语言，表达了他们内心的一种价值追求。在电力抢修现场，他们每人背负几十公斤设备，走上千米的陡峭山路，一个小时打个来回，真正“为灾区出了把子力气”。

13 位农民冒着风险自费参与抗灾，是感恩，是回报，更表达了他们的爱心和社会责任感。人在自然面前显示出的强大能量，正是源于人们每一点力量的大交合。“国家有难，匹夫有责”，体现的是一个人的志向，同时也体现着一种民族精神。在这次抗灾中，胡锦涛总书记进入 400 米深的矿井慰问矿工，温家宝总理在湖南专程看望以身殉职的三位电力职工的亲属，留下动情的话语：“今天面对你们，我无法用更多的言语来表示安慰，我给你们鞠个躬吧！”180 多位将军率数十万人民子弟兵，不分昼夜，奋战在抗灾第一线。从中央到地方，奋力保交通、保供电、保民生，亿万人民心系灾区，一方有难，八方支援，众志成城，无往不胜。从抗灾斗争中，人们深刻感受到一个民族的凝聚力，感受到民族复兴的希望。

胡锦涛总书记在全国宣传思想工作会议讲话中提出，要把社会主义核心价值体系转化为人民的自觉追求，引导人们在为祖国为人民的奋斗中实现自身价值。13 位唐山勇士，正是在为祖国为人民的奋斗中实现了自身价值。

总编辑：曹分田  
副总编辑：曹勃亚

总编辑助理：张旭  
编辑室主任：王万征  
美术编辑：李翔

# 目 录

## ■ 卷首语

- 1 13位唐山农民自发赴灾区的价值追求 ..... 万征

## ■ 信息速览

- 4 观点(4则) 妙语(7则) 政策法规(4则) 数字天下(4则)

## ■ 形势报告会

- 8 美国软霸权的警示 ..... 陶文昭

## ■ 专稿

- 23 万众一心 抗灾救灾 ..... 本刊编辑部

## ■ 本期话题

### 促进以创业带动就业

- 31 让创业成为扩大就业的“发动机” ..... 姚裕群  
35 如何“促进以创业带动就业” ..... 赖德胜

## ■ 漫画时事

- 40 钞票的特殊功能(6则) ..... 朱根华等

## ■ 权威访谈

### 怎样实现“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”

- 42 努力办好人民满意的教育 ..... 孙霄兵  
45 做好新时期的劳动保障工作 ..... 卢军刚  
47 开创中国特色卫生事业发展的新局面 ..... 陈竺  
49 积极构建完善中国特色的养老服务体系 ..... 李浩  
51 深化完善住房制度改革 ..... 王珏林

时  
事  
报  
告

2

制版：北京金盾印刷厂 印刷：北京金盾印刷厂

装订：固安文化装订厂

读者如发现印刷质量问题请将刊物寄回时事报告杂志社经理部调换

地址：北京东城区沙滩北街乙2号 邮政编码：100009

联系人：张松涛 电话：(010) 64054526



学习出版社主办  
时事报告杂志社编辑出版  
2008年3月8日出版(总第231期)

编辑室信箱 ssbgzszs@263.net.cn  
编辑室电话 (010) 84012274  
网址: www.xinhuanet.com/report/magazine

# CONTENTS

## ■ 国际大势

- 54 七年发展,“金砖四国”再聚焦 ..... 沈骥如  
58 “展望五国”缘何被看好 ..... 权衡

## ■ 环球视点

- 62 反对中俄提案,美国打什么算盘 ..... 滕建群  
64 哈马斯为何推倒拉法墙 ..... 唐继赞  
66 日本缘何执意捕鲸 ..... 黄政

## ■ 社会万象

- 68 来龙去脉:气候谈判背后的博弈 ..... 庄贵阳  
71 趣味概念(替代效应等2则) ..... 张力  
72 小故事中的思考:咬定青山不放“松” ..... 夏秋

## ■ 执政论坛

- 74 国外政党是如何联系群众的(七)  
纳比比亚人组党:长期执政的奥秘 ..... 中联部研究室

## ■ 时事月测

- 77 时事小测验

## ■ 国内外大事记

- 79 2008年1月21日至2月20日

## ■ 封面说明

2月5日,广西桂林机场,胡锦涛总书记和部队官兵一起搬运救灾物资。

社址:北京市东城区沙滩北街乙2号 邮政编码:100009  
发行:时事报告杂志社经理部 经理部信箱: ssbgfx@263.net.cn  
订刊电话:(010) 64054526 联系人:王敏  
本刊自办发行,订阅者请与各地宣传部或本社经理部联系  
广告经营许可证:京东工商广字 0040号 广告部电话:(010) 64058749

时  
事  
报  
告

3

## 观点



### 以改革创新精神全面推进党的建设

胡锦涛总书记在同全国组织工作会议代表座谈时指出：能不能始终带领人民走在时代前列，能不能始终保持同人民群众的血肉联系，能不能始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，是对党的最根本的考验。要经受住这个最根本的考验，关键是要坚持以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，使党的建设的工作更富有时代气息、更富有实际成效。

### 把“民生七件事”研究透挂在心

天津市委副书记、市长黄兴国近日谈到，想问题、定政策、办事情，要始终着眼于中低收入的大多数群众。过去，老百姓把柴米油盐酱醋茶作为居家过日子的“开门七件事”。如今，群众最关心的是就业、收入、社会保障、物价、住房、教育、医疗卫生这七件事。我们要把这“民生七件事”作为重点工作，一项一

项地研究透，时刻挂在心，常抓不离手。

### 节能减排不应按年计算

我国著名经济学家厉以宁近日指出：节能减排应以中期目标为计算标准，不应按年计算。厉以宁认为，节能减排主体在企业，而这些企业许多减排任务是在采取淘汰落后产能、更新固定资产等措施的基础上实现的，但固定资产是不能年年更新的，既要结合企业实际，又要兼顾国家利益，一个大型的企业，其设备更新最快也要一到两年时间，如果硬性规定每个季度、每个月能耗下降多少，硬性地规定每年节能减排4%，显然有悖经济发展的规律。

### 解放思想关键在于制度创新

中共中央编译局副局长俞可平认为，解放思想最重要的是改革，特别是制度的改革，要有一些突破性的改革举措，否则，解放思想只是一句空话。解放思想必须去做，必须体现在制度改革上，能够增加我们人民群众的实际利益，解决我们面临的实际问题。



## 妙语



● 亲民，才可汇聚人心；勤政，方能富国强民。

——总书记、总理五年与民过年，感动网友。

● 我不赞成无条件、无制约地复古。现在有些家长和学校让小孩子背诵四书五经，这就大可不必。我小时候吃苦头吃够了，曾有个孩子写诗称：“畏书如畏虎，秦皇烧不尽，留得后人苦。”

——中国国学大师文怀沙针对“国学热”提出了自己的看法。

● 我们还算好，上面还有个上级政府在做协调。你说欧盟，谁给它做协调？那么多个国家都可以搞在一块去。这确实是看干部用什么样的视野去琢磨问题。人家是联合国去协调了吗？没有！他们就感觉如果如此搞下去，搞分割、画地为牢，就无法跟美国、中国竞争。

——广东省委书记汪洋日前针对广州和佛山两市合作谈了自己的看法。

● 有些人对烟上瘾，有些人对毒品上瘾，有些人对钱上瘾。我从未对任何东西上瘾过。

——俄罗斯总统普京2月14日表示，从未想过再次连任总统。

● 太多的时候，我们需要水，却找到了枪。

——联合国秘书长潘基文敦促世界各国把水资源紧缺问题放在今年全球议事日程的首位。

● 这是一件不值得操心的事情。拿破仑谈到“光荣”——他不断关心荣耀的问题。而人们知道拿破仑的名字，较多地是因为产自法国西部科涅克的上等白兰地，而不是这位将军和皇帝本人所做的一切。所以我说，干嘛操心呢？

——被问及历史会怎样评判自己时，古巴领导人卡斯特罗如此回答。

● 2008年的美国经济就像是一只站在发烫的锡皮屋顶上的猫一样，九条命已经丢了八条。

——美国《时代》周刊网站如是说。

## 国务院颁布 《土地调查条例》

2月14日，国务院公布《土地调查条例》。根据条例，每10年进行一次全国土地调查；根据土地管理工作的需要，每年进行土地变更调查。今后地方政府相关负责人未按期完成土地调查工作，或者提供的土地调查数据失真，限期整改仍未达标，将依法受到处分；接受土地调查的单位和个人如果没有按规定配合土地调查工作，将最高被处以5万元的罚款。

## “绿色保险”制度路线图确立

国家环保总局和中国保监会近日联合发布《关于环境污染责任保险的指导意见》。两部门将于今年对生产、经营、储存、运输、使用危险化学品企业，易发生污染事故的石油化工企业和危险废物处置企业，特别是近年来发生重大污染事故的企业和行业，开展建立环境污染责任保险制度的试点工作。《指导意见》表明我国正式确立建立环境污染责任保险制度的路线图。

## 政策法规



## 互联网视听节目服务 实行许可制度

由国家广播电影电视总局、中华人民共和国信息产业部联合发布的《互联网视听节目服务管理规定》于2008年1月31日起施行。根据《规定》，从事互联网视听节目服务，应当取得广播电影电视主管部门颁发的《信息网络传播视听节目许可证》或履行备案手续。同时，申请从事互联网视听节目服务的，必须具备法人资格，为国有独资或国有控股单位，且在申请之日前三年内无违法违规记录。

## 降低手机国内漫游费 最终方案出台

中国信息产业部、国家发改委发布联合公告称：3月1日起实行手机漫游费上限标准新方案，即主叫上限标准降为每分钟0.6元，被叫上限标准降为每分钟0.4元。占用国内长途电路不再另行加收国内长途通话费。按照要求，现行资费方案中，高于新方案标准的，按照标准降低；低于标准的，不得借机涨价。



## 未来10年，我国沿海海平面将上升32毫米

国家海洋局日前发布的2007年《中国海平面公报》显示：中国沿海海平面平均上升速率为2.5毫米/年，略高于全球平均水平；近30年来，中国沿海海平面总体上升了90毫米，其中，天津沿岸上升最快，上升幅度达196毫米；2007年，中国沿海海平面均高于常年。预计未来10年，我国沿海海平面将比2007年上升32毫米。

## 我国累计免除49个受援国374笔债务

截至2007年底，中国已累计免除非洲、亚洲、加勒比和南太地区的49个重债穷国和最不发达国家的374笔对华到期政府债务。我国对外援助始于1950年，我国政府通过无偿援助、无息贷款和优惠贷款等三种方式向非洲、亚洲、东欧、拉美和南太平洋地区的160多个国家提供了援助。帮助受援国建成了近2000个与当地人民生产和生活息息相关的各类项目。



## 数字天下

### 大力开发利用水电

#### 每年可节约8亿多吨原煤

1度水电至少可节约1斤原煤。目前，我国水电能源储量约为6.8亿千瓦时，经济可开发量达到4亿千瓦时。如果4亿千瓦时水电储量得到全部开发，则年可节约8.5亿至9亿吨原煤。

### 数字“水立方”

“水立方”蓄水总量约9910立方米，其中，泳池蓄水量3750立方米，跳水池蓄水量3660立方米，热身池蓄水量2500立方米。

“水立方”雨水回收系统一年可回收雨水量1万吨左右。“水立方”奥运期间拥有座位17000个，其中永久座位6000个，临时座位11000个。“水立方”的膜面积达到了10万平方米，是目前世界上最大、结构最复杂的膜结构工程。“水立方”是唯一接受海外华人华侨捐款修建的奥运场馆，共接受捐赠资金达9亿元人民币。





# 美国软霸权的警示

□ 中国人民大学马克思主义学院教授 陶文昭

**编者按：**一个国家的综合国力，既包括由经济、军事实力等所体现出来的“硬实力”，也包括以文化和价值观念、生活方式、意识形态等要素所体现的“软实力”。相比硬实力，软实力对社会有更加持久的渗透力，美国等西方发达国家深谙此道，它们凭着信息技术优势向全球宣扬、渗透自己的文化价值观，并排斥、打击异己，美国的软实力已经形成了一种“软霸权”。党的十七大报告指出，要“提高国家文化软实力”。文化软实力是国家软实力最重要的组成部分。提高我国软实力，有利于我国在国际上树立和平发展的国家形象，更关键的，有利于反对意识形态领域里的任何霸权主义。





近来,美国的一些军事专家在反思伊拉克战争时提出,美军的“伊拉克之痛”,在很大程度上与美国疏于运用军事软实力有关。他们认为,军事实力不仅表现为坚船利炮、兵强马壮等有形的东西,同时也表现为军队形象、战斗精神等看似无形的东西。如果把军事硬实力比作一把利剑,那么军事软实力就是剑锋上的凛凛寒光。早在伊拉克战争开打之时,“软实力”(又作“软力量”)概念的创始者约瑟夫·奈就认为,美国除了要靠军事、经济,还需要用美国的软实力,包括美国的文化、价值观和外交政策等几个方面共同运用来“平伏天下”。美国人对软实力的注重由此可见一斑。

## 一、软霸权的时代背景

### (一) 软霸权来自于软力量, 软霸权建立在硬霸权的基础之上

霸权主义有两手,一手是硬霸权,另一手是软霸权。美国经常根据不同的形势,交替和配合使用两种手段,软硬兼施,胡萝卜加大棒,以达到最佳的效果。

哈佛大学肯尼迪学院前院长约瑟夫·奈是软力量理论的倡导人,写过多篇有影响的关于软力量的文章,著有《软力量》一书。约瑟夫·奈认为力量(Power)包括硬力量(Hard Power)和软力量(Soft

## 报告人小传

陶文昭,中国人民大学马克思主义学院教授,博士生导师。1996年毕业于中国人民大学,获法学博士学位。曾在哈佛大学及韩国访学。主持过“信息时代的资本主义研究”、“信息化与社会主义”等国家社科基金项目。主要研究领域:中国特色社会主义、当代政治社会思潮等。出版著作6部,在重要学术期刊上发表论文60余篇。



Power),前者主要指军事力量、经济力量等,后者主要指制度、文化的吸引力和影响力等。依照这个逻辑延展,建立于力量基础之上的霸权,也可以分为硬霸权和软霸权。如果说硬霸权主要指依靠军事、经济的霸权,那么软霸权则是依靠制度、文化的霸权。的确,当今以美国为代表的西方霸权,除了实施军事打击和经济制裁之外,也广泛地并且越来越多地运用各种形式的软霸权。

软霸权主要包括制度、文化和科技等几个方面。所谓制度霸权,指的是以西方发达国家尤其是美国的制度,作为评判其他国家制度对错和优劣的标准,对不同于西方的制度轻则指手画脚,重则制裁遏止,甚至欲除之而后快。所谓文化霸权,也称文化帝国主义,指的是来自发达国家的文化以价值观和时尚商品等方式流向发展中国家,发展中国家的民族文化在不同程度上受到西方文化的侵害和支配。就像一些美国人强调的那样,美国的“可口可乐文化”、“好莱坞文化”、“音乐电视”在全球有无孔不入的渗透力,特别是以英文为主要载体的国际互联网向全世界潜移默化地传播着美国思想、信息与文化。所谓科技霸权,指的是美国等发达国家,利用科技发展优势,垄断产业核心技术,遏止技术扩散,获取超额利润,从而巩固这些国家和它们的跨国公司在世界经济中的主导地位。软霸权包括以上这些主要方面,当然也还有其他形形色色的形式,而且其形式也会不断翻新。



麦当劳、可口可乐等美国品牌不仅作为消费品,更成为了一种文化,扩张、渗透到全球。

张京滨 画

软霸权的这几个方面相互紧密联系。如,自由民主和市场经济,既是一种制度,也是西方的主流意识形态,融化到所有文化产品之中;科技知识在某种意义上也属于文化的范畴,而运用最新科技进行文化渗透屡见不鲜。由此可见,西方的软霸权实质上是以西方社会的一切为标准,评判国际其他



社会的一切。它们都是依照西方的利益进行取舍，从而总体上维护西方的特殊利益。

西方的这些软霸权与硬霸权相互配合，构成复杂的霸权体系。软霸权和硬霸权两者相互关联、协调和互补。应该指出，软霸权建立在硬霸权的基础之上。国际社会的理想是，所有国家不分大小贫富平等相处。但现实世界还盛行着实力主义，强权政治屡见不鲜。谁的腰杆硬、拳头大，谁的声音就大，说话就算数。在冷战结束之后的国际格局中，美国给人突出的印象是挥舞大棒，是飞机、航母、导弹式的咄咄逼人的硬霸权。但也不可忽视，软霸权也是美国霸权主义的重要表现形式，并且地位呈现上升趋势。

## （二）当代霸权的构成中软霸权的权重明显上升

21 世纪，信息技术正在改变我们的世界，某种程度上，信息已经成了比黄金、货币或土地更灵活的无形权力基础，决定着世界倾斜的方向。信息技术开辟了文化传播和文化交流的新时代，但也为文化霸权主义打开了方便之门。

历史上的霸权都包含软霸权的一面，但当代霸权的构成中软霸权的权重明显上升。冷战时期，军事霸权处于突出的地位。军事竞赛成为美苏之间对峙的主要形式。其他各种霸权多是处在这种霸权的阴影之中，或为这种霸权服务。冷战结束后经济全球化进程加快，世界各国之间的联系更加密切，也更为复杂。这种形势不利于使用赤裸裸的硬力量，却为使用隐蔽的软力量提供了更多机会。

曾担任美国总统国家安全事务顾问的布热津斯基在《大棋局》一书中甚至认为，美国争夺欧亚大陆的结果最终将由非军事手段决定，政治上的生命力、意识形态上的灵活性、经济上的活力和文化上的吸引力，变成了决定性因素。在这种思维的指导下，冷战后，美国加紧监督执行或组建、参与国际机制。如核不扩散条约、全面禁止核试验条约、导弹技术控制协议、知识产权协定、西方七国首脑会议、北美自由贸易区、亚太经济合作组织、世界贸易组织等等，并在其中获得了某种主导权。美国利用这些组织，对全球进行常规的软控制。

当前，美国霸权总体上是软硬兼施，但基本特征是“能软则软”，

即使在明目张胆地使用硬力量时，也试图借用或披上软力量的外衣。比如，其入侵某一个国家、干涉某一国内政时，总是借助国际组织，或打着民主、人权的旗号。美国对伊拉克的两次战争就是典型例证，第一次攻打伊拉克，是通过联合国投票而获得授权的，以某种“合法”的方式入侵；第二次则是在联合国遇阻后，打着推翻萨达姆的“独裁统治”，在伊拉克建立“民主国家”的旗号，绕开联合国，拉拢一些盟国悍然出兵。

信息时代的来临为软霸权的使用提供了有利的条件。第一，信息时代的来临促使科技霸权兴起。当今世界，国家之间的竞争最根本的是综合国力的竞争。综合国力的关键是经济发展，而在科学技术是第一生产力的时代，谁在科技创新方面占据优势，谁就能够在发展上掌握主动，就能在国际竞争中处于有利的地位。美国具有科技霸权的资本。当今美国除了超强的军事实力和经济实力之外，还在许多战略性、关键性的高技术领域，如空间技术、生物技术、信息技术、军事技术等方面，都居于领先地位。在最关键的信息和通信技术领域，美国至少领先欧洲 5 年，领先日本 10 年。第二，信息时代的制度和文化霸权更有国际渗透力。软力量自身有很强的扩张力，而信息革命更使软力量不受地域疆界的限制，给其他国家的生活方式和行为准则带来难以估量的影响。信息技术开辟了文化传播和文化交流的新时代，但也为文化霸权主义打开了方便之门。美国等西方国家利用强大的跨国媒体控制全球信息传播体系，鼓吹西方的制度、组织机构和主流价值观，并使其合法化。西方国家凭借信息网络建立新的话语霸权，使带有西方色彩、有利于西方的信息在世界范围内肆意传播。

## 二、软霸权的突出表现

（一）美国的制度霸权突出表现为在政治上推行西式民主，在经济上推行新自由主义

冷战结束后，美国的胜利和苏联的解体，使得美国的民主法治、个人自由、市场经济等成为当今世界各国纷纷效仿的对象。美国昔日



的对手苏联和东欧国家都选择了美国式的制度。亚洲重要国家日本、韩国直接效仿美国的制度。美洲除古巴外的绝大多数国家都效仿美国。即使在撒哈拉次大陆的48个非洲国家中，也有40多个进行了多党制选举。正是在这种背景之下，美国右翼学者弗朗西斯·福山抛出了轰动一时的著作——《历史的终结》。福山回眸20世纪的政治社会变迁，断定在苏联剧变和冷战结束之后，历史终结于以美国为代表的西方自由民主和市场经济制度。这实际上是美国制度霸权的最简要表述。

### 1. 在政治方面，美国在全球推行西式民主

冷战结束后，美国把推广西方民主作为对外政策的关键选项。从克林顿到布什，都竭尽全力输出美国的民主。他们以西方模式作标尺，衡量世界各国，凡是与之不相符合的国家，就扣上集权、专制的帽子，打入另册，试图进行打击、孤立、制裁、渗透等等。美国入侵并控制伊拉克，当然是为了那里的战略石油资源。除此之外，美国也试图在中东阿拉伯和伊斯兰世界树立所谓的“民主样板”，进而改变这个地区的政治地图。

早在冷战结束之后不久，萨缪尔·亨廷顿就提出了著名的“文明的冲突”理论，认为世界的冲突主要在几个主要文明之间，即西方的基督教文明、东方儒教文明和中东的伊斯兰文明之间。冷战后的国际政治斗争乃至国际恐怖主义，在一定程度上反映了这种现象。美国要称霸世界，中东国家是一大障碍。对于这个障碍，美国除了诉诸于武力的硬力量，也企图用西式民主对这些国家进行彻底改造，也就是对

**链接：美国提出的“民主国家协约”** 2006年末，由美国普林斯顿大学主持，集合美国民主和共和两党以及政、商、学界400多人，经过两年半研究完成了《铸造法治之下的自由安全：21世纪美国国家安全战略》的报告。报告提出要发展全球性“民主国家协约”，即把世界上采纳自由民主政治制度的国家集合一起，加强它们之间的安全合作；建议美国应促使世界各国政府达到PAR标准。PAR是英文Popular（有民意基础）、Accountable（对公民负责）和Rights—Regarding（尊重人权）的英文缩写。

其既要攻城，还要攻心。

战后伊拉克进行选举，布什政府就曾表示，一旦新的自由选举确立伊拉克领导层，就会对其他阿拉伯国家政府形成很大的压力，促使它们民主化。《纽约时报》著名的专栏作家、《世界是平的》一书的作者托马斯·弗里德曼说，阿拉伯世界急需一个活生生的榜样，能够为这个地区逐渐民主化和现代化产生压力。美国在伊拉克的“民主”举措，有着很深的政治战略企图。

## 2. 在经济方面，美国在全球推行新自由主义

所谓新自由主义，最初是一种非常专业的西方经济学理论，产生于20世纪20—30年代，是对古典自由主义的改造。古典自由主义最大的学术主张就是经济自由，强调市场机制是推动经济发展的“看不见的手”，反对封建制度和重商主义的国家干涉政策。新自由主义则更加强调市场化、自由化和私有化。新自由主义主张，要“使经济尽可能最大限度地自由化”、“尽可能最快地私有化”，要求在财政和金融方面采取强硬措施保证自由化和私有化的实施。

以美国为主的西方发达国家倡导新自由主义的根本原因，在于它迎合了国际垄断集团抢占国际市场、向发展中国家扩张的需要。按照新自由主义理论，任何国家特别是发展中国家必须放松政府对经济的干预，解除外汇管制，消除贸易壁垒，使国有企业私有化，最大限度地开放市场，实现经济自由发展，实现市场主体的平等竞争。事实上，面对经济实力强大的国际垄断集团，发展中国家的民族企业根本不可能和它们“平等”竞争，而更像是羊和老虎的竞争。但作为“老虎”的国际垄断集团非常欢迎这种理论，大肆吹捧它是实现经济发展的“灵丹妙药”，并鼓动西方发达国家政府大力推行新自由主义。经济全球化的重要国际组织，如世界贸易组织、国际货币基金组织、世界银行都以西方为背景，不同程度地将新自由主义原则制度化。

在美国和国际组织的强势压迫和引诱之下，不少国家尤其是拉美国家实行了新自由主义的经济政策（1990年由美国主导的“华盛顿共识”是拉美实行新自由主义的标志）。但这种由西方国家移植过来、不顾当地实际的政策使得不少国家沉陷泥坑，最典型的就是阿根廷。阿



根廷曾是拉丁美洲最富庶的国家，由于其盛产农产品和肉类，还被称为是世界的“肉库粮仓”。1989年梅内姆出任总统后，在西方的鼓励和策划下，全面和彻底地实行新自由主义政策，削减政府开支，开放国内金融市场，全面实行私有化，并且在1991年开始实行本国货币比索紧盯美元的固定汇率制度。这个政策也曾带来一时的表面繁荣，连续数年出现8%~10%的经济增长率。然而，1995年墨西哥金融危机、1997年亚洲金融危机使得阿根廷经济受到严重削弱，导致阿国内危机连续不断。2001年底阿根廷爆发了严重的金融危机，进而发展成为全面的经济危机、政治危机和社会危机。深受重创的阿根廷至今还没有恢复元气。俄罗斯“休克疗法”式的经济转轨，也是在新自由主义指导下进行的，引发了长期的经济衰退和社会动荡。

很显然，在经济全球化的过程中，美国既是实力最强者，又是规则制定者，在看似公平的竞赛中，肯定是最大的得利者和赢家；而那些实力弱、又无话语权者，在这种放任的自由主义竞争中的地位是不言自明的。

### 3. 美国制度霸权最大的对象是社会主义国家

在冷战时期，美苏争霸的背后有两种制度和意识形态之争。全面战胜社会主义是美国霸权的首要任务。美国前总统尼克松著书《1999：不战而胜》，前国家安全事务助理布热津斯基著书《大失败》，说的都是一个意思，就是战胜社会主义。与右翼学者“苦口婆心”相对应，美国当政者则“软硬兼施”，利用苏东剧变后两种制度力量对比的失衡，对社会主义国家施加巨大的压力。

对于中国这样的巨型而且实力正在增长的国家，它们全面地诉诸

**链接：战后美国构建经济软霸权的重要组织** 建立以美元为中心的世界货币体系——布雷顿森林体系，并促成世界银行和国际货币基金组织的成立，从而控制了国际金融。倡议建立关税与贸易总协定（现改为世界贸易组织），进而控制国际贸易。世界银行和国际货币基金组织总部都设在美国首都华盛顿。美国和西欧有心照不宣的约定，即世界银行行长由美国人出任，国际货币基金组织总裁由西欧人出任。



硬霸权有所顾忌，但它们决不放弃硬手段，充分运用软手段，进行各种形式的设限、刁难，制造“中国威胁论”、“中国崩溃论”。对于那些遭遇困境、力量弱小的社会主义国家，美国何尝不是欲除之而后快。美国加紧封锁古巴、孤立朝鲜，把它们打入另册。美国不仅自己动手，还拉拢或鼓动盟国乃至国际组织参与其行动。

## （二）文化霸权既表现在大众文化层面，也表现在精英文化层面

文化霸权，亦称文化强权，是指国与国、民族与民族之间的文化价值观的强加行为。

在大众文化层面，以美国为代表的西方文化产品充斥着世界市场。美国的电视节目和电影大约占世界市场的 3/4，美国的通俗音乐居于同样的统治地位。美国的时尚、饮食习惯甚至穿着，也越来越被全世界所模仿。许多第三世界国家的电视节目有 60%~80% 的内容来自美国。而在美国自己的电视播映中，外国节目占有率只有 1.2%。现今美国最大的出口产品不是农业和工业产品，而是电影、电视节目、电脑软件和书籍等。以洛杉矶为中心的影视文化和以纽约为中心的国际金融业联手，垄断了全球的文化、娱乐产业，包括电影、电视、音乐、广告、网络、出版甚至体育。当今世界，伊朗的青少年听美国流行音乐，印尼的青少年喝可口可乐，埃及的孩子们学习英语，印度的青年在看好莱坞电影，各国的球迷看美国的职业篮球赛，甚至拘押在关塔那摩的战俘也热衷于阅读《哈里·波特》系列小说。

在那这些看似娱乐的影视产品中，大都蕴藏着美国式的文化意识，包括个人英雄主义、享乐主义、宗教信仰等。文化产品成为美国大规模输出意识形态、生活方式、价值观念和思维方式的工具。美国作家罗伯特·哈里斯就曾对好莱坞的历史片进行猛烈抨击，他说：“这是一种文化霸权。不管当时的情况如何，不管故事发生在哪儿，影片的中心总是一个美国人，这个人物要么看上去是个正面人物，要么是位拯救世界的英雄。”

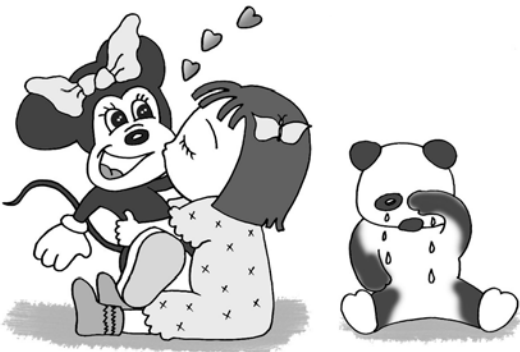
在精英文化层面，美国挟教育优势及社会科学优势向世界渗透其意识形态和民主、经济观念。教育在塑造价值观上具有特殊的意义。哈佛、耶鲁、普林斯顿、斯坦福、哥伦比亚等是世界一流大学的代表，



是当今世界求知者心中的教育“麦加”。韩国学生白天参加反美游行，晚上则挑灯准备托福考试。每年有50万世界各地的优秀学生到美国留学。可以说，各国的精英都不同程度地受到西方文化思想的“洗礼”。

德国学者理查德·明赫在分析了美国社会学理论对欧洲社会学的影响后认为，美国社会学自二战后至今一直主导着世界社会学的走向，并对它的发展有着决定性的影响。当今发展中国家的学术界，存在着一种非常普遍的现象，即学者们自觉或不自觉地把西方的一些概念或理论框架套用于当地社会的分析。他们的研究成果，都必须经过西方知识框架的过滤，依照

西方的既有概念或理论对这些研究进行裁剪。我国也出现了大规模、全方位引进西方哲学社会科学著作的趋势。这些著作占据了学术市场的制高点，最近几年在非文学畅销书排行榜中，排名前列的相当部分是引进的版本。搬



西方文化冲击、影响的不仅仅是其他国家的成年人。  
张京滨 画

西方的观点论中国的问题，套西方的框架分析中国的现实的现象较为普遍。

以往，一种文化渗透到另一种文化中要几十年甚至更长的时间；但现在，掌握了先进科学技术的发达国家，利用先进的因特网、卫星电视等传播技术和手段，正在竭力抢占世界思想文化市场，控制思想文化资源，把建立文化霸权作为谋求世界霸权的全球战略的重要组成部分。

**（三）美国通过科技优势达到政治目的，并且在一些具体领域形成垄断和霸权**

以国际互联网为代表的信息技术使世界经济活动的空间距离迅速消失，充分的经济信息是市场活动取得显著成效的关键因素之一。美

国清醒地认识到这一点，利用其强大的科技力量，率先推行“信息高速公路计划”，制定“数字地球”发展战略，并且优先发展信息产业，注重产品的研制与开发，高居于世界产业结构和国际分工的顶端。

美国经常将所掌握的高科技作为筹码，利用高科技产品禁运等措施，以挤压和威胁别国，迫使其在外交上作出让步；或者以技术转让为手段，达到拉拢和在政治上控制别国的目的。冷战时期，美国就和西方盟国一起组织“巴黎统筹委员会”（简称巴统），对当时的苏联东欧集团进行敏感技术和物资的贸易禁运。冷战结束后，西方的科技霸权越来越多地采取技术限制、技术壁垒，限制在国家之间转移技术，以保护自身的技术优势。

冷战结束至今，美国视中国为战略对手，不允许向中国输出高科技产品。近年来，美国提出在具有战略意义的关键领域保持领先中国30年的目标。为此，美国通过各种手段限制中国取得先进技术，这些技术不仅包括军用装备，也涵盖生物制药、卫星通信、电脑晶片等民用领域。我国的一项研究报告显示，由于目前美国掌握着互联网“十六进制”技术，是全球互联网使用的“游戏制定者”和“运行控制者”，我国每年向美国支付的使用现有国际互联网的费用，包括域名注册费、解析费和信道资源费及其设备、软件的费用等，高达5000亿元人民币，这个数字甚至超过了我国目前国防预算的数额。

当今科技霸权还体现在极端地使用知识产权，如，凭借知识产权谋取暴利，限制或扼杀竞争者；知识产权拥有者之间通过联合，限制竞争，谋求垄断化；在转让知识产权时违背受让方的意愿搭售商品或者附加其他不合理的条件等。保护知识产权有一定的合理性，但如果运用知识产权对发展中国家进行遏制，就是背离了人类共同发展和繁

**链接：科技实力成就世界第一军事强国** 20世纪90年代以来，美国利用信息技术的绝对领先地位，大力推行新军事革命，用大量现代高技术武器特别是信息武器装备美军，使美军在常规领域具有了压倒性的优势，形成了对第三世界国家超出1-2代（即15-30年），对盟国超出0.5-1代的装备优势，奠定了美国世界第一军事强国的地位。



荣的正道。

#### （四）软霸权具有柔性、隐性和貌似合法性的特点

一是柔性。软力量形式上看起来是“软”的，靠的是吸引力和影响力。西方的文化和意识形态的输出，不一定都采用强制或者蛮力，更多时候用的是糖衣炮弹。比如西方的思想文化，是附着在诸多文化产品之中的，发展中国家接受这些文化产品，还要通过国际市场和贸易以高昂的价格购买。进口好莱坞电影，购买迪士尼动画，进行NBA转播，都是要花大价钱的，看起来都是自愿的交易。这就是软霸权比较厉害的地方。

二是隐蔽性。硬霸权往往显而易见，对于美国的航母、飞机、导弹，人们自然地加以警觉。但软霸权则难以识别。在时间上，软霸权不追求一时的效果，而是长时间地慢慢渗透；在方式上，硬力量往往速战速决，突然施加压力，外在地改变对方，软力量则是潜移默化地施加深入的影响，引诱对方内在地改变；在途径上，软霸权不是使用某几种简单的途径，而是似乎看不见、摸不着，但又无处不在。20世纪80年代末至90年代初前苏联和东欧的演变，西方发达国家就认为，是思想文化渗透的成功。它们把这种做法称之为“静悄悄的文化输出”，是对社会主义国家的“软化战争”。

三是貌似合法性。软霸权看起来似乎都合理合法。从合理角度，抽象的民主、自由、人权，都是人类的美好追求，任何一个国家都会为之而奋斗。从合法角度，人权问题甚至还有国际公约保护。新自由主义重要推广机构，如国际货币基金组织、世界银行，都是多数国家所承认的重要的国际机构。西方的文化输出，也是依照贸易规则公平买卖的。科技霸权以知识产权的面目出现，显得更为合法。国际上通过谈判缔结了《与贸易有关的知识产权协议》(TRIPS)。但是，这些合理合法如果从本质上看，又似是而非。西方国家控制和主导着这些国际机构、国际条约，本身隐含着西方的软霸权，反过来又以合法的形式掩盖了它们的霸权行径。比如，国际知识产权组织在推动知识产权制度完善方面的作用是不容忽视的，但其被发达国家操纵的状况也非常严重。谁都知道，竞赛中，游戏参与者是很难玩过规则制订者的。

### 三、反对软霸权的策略

#### （一）软霸权意在谋取特殊的利益

作为一种霸权，软霸权是要谋取特殊利益的。这种利益既有战略层面的，也有经济层面的。在战略层面，美国企图让世界各国都模仿美国的政治制度，接受美国的价值观念。如果世界都美国化了，都追随或模仿美国，通过不战而屈人之兵，美国成为当然的世界霸主，那当然是美国所梦寐以求的。在经济层面，软霸权也是一种“软剥削”，意在谋取超额的经济利润。发展中国家接受美国推销的新自由主义政策，实行金融自由和贸易自由，当然有利于强势的美国进行经济扩张和财富掠夺。美国的文化输出已经是最为赢利的行业。知识产权协议中主要体现的是发达国家的意愿，强化知识产权保护的主要受益者也是发达国家。在国际知识产权协议实施的那一年，美国的知识产权对外贸易额达 601 亿美元，超过了农业、汽车制造业和飞机制造业。美国通过强化技术垄断，以保护相应的垄断利润。比如在艾滋病治疗方面，美国公司生产的抗艾药品年使用剂量的价格要 1 万多美元，而在印度生产的类似药品只售 300 美元。但美国政府全力支持其国内制药公司对发展中国家提起诉讼，以保护其药物不被仿制，并获得高价出售药物的权利。

#### （二）我国深受软霸权的危害

在政治方面，西方右翼势力一直视我国为另类。苏东剧变之后，我国是现今西方遏止与和平演变的主要对象。它们无视我国所取得的巨大进步，非议我国的基本政治制度，对我国的内政说三道四，总是借抽象的民主、人权之类对我国施加压力。它们还利用我国的社会制度大做文章，以疏远和离间我国与周边国家以及其他国家之间的关系。尽管我国不断完善市场经济体制，一些国家仍然拒不承认我国的市场经济地位，试图利用各种规则对我国的出口设置门槛和壁垒，进而阻滞我国的顺利发展。

在文化上，我国在对外开放进程中出现了较大的文化逆差。在图



书出版方面,中国对美、英、德、法、加、日等西方发达国家的平均逆差为 73 : 1。2005 年,中国从美国引进图书版权 3932 种,输出只有 16 种。中国在 2000 年到 2004 年间进口影片及影视作品 4332 部,出口却屈指可数。这些年来,从圣诞节到情人节、从《魔戒》到《金刚》,已经对中国的时尚和娱乐界形成了巨大的影响。

在科技方面,西方运用科技垄断限制中国发展,谋取巨额利益。一些国际专利组织要求中国企业每生产一台 DVD 机要缴纳 15 至 20 美元的专利费,最终使得生产企业的利润空间变得很小,甚至无利可图。中国相关的生产和出口开始萎缩。2006 年末,一些西方国家又在鼓动对中国制造的电视机征收专利费用,企图达到同 DVD 机一样的效果。

### (三) 反对霸权既需要硬力量,也需要软力量

警惕和反对任何形式的霸权是中国的基本立场。硬霸权要反对,软霸权也要反对。反对霸权需要力量,既需要硬力量,也需要软力量。中国坚持发展是硬道理,发展是执政兴国的第一要务,一心一意谋发展,以经济发展为中心,全面提高中国的综合国力。这些都是提升中国的硬力量,也是中国反对一切霸权的基石。离开了硬力量的发展,就不能改善国内的人民生活,也不能改变国际上的国家地位。当今世界最根本的还是通过实力说话。中国改革开放 30 年的经济快速增长,国家实力的不断增强,才令世界刮目相看,也使得各种霸权主义在中国兴起的力量面前有所顾忌,有所收敛。

中国反对软霸权还要特别注重进行针对性建设,即发展中国的软力量。

一是加强制度建设。制度建设是软力量建设的重中之重。中国制度建设的目标就是建设富有特色和具有吸引力的制度。要用富有生机活力的中国特色民主制度 and 经济制度,回应西方的自由民主和新自由主义的挑战。为了发展社会主义民主政治,党的十七大报告提出,要健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。这些有关民主的前所未有的表述,既是完善中国民主制度,也是回应国际的挑战。近年来,国际上兴起了“中国模式”、“北京共识”

的热潮，从某个方面也初步显露出中国制度软力量。美国高盛公司高级顾问雷默在 2004 年发表的《北京共识》的论文中认为，中国的模式是一种适合中国国情和社会需要、寻求公正与高质增长的发展途径。

二是加强文化建设。当今时代，文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉、越来越成为综合国力竞争的重要因素。党的十七大做出了建设社会主义核心价值体系，增强社会主义意识形态的吸引力和凝聚力；建设和谐文化，培育文明风尚；弘扬中华文化，建设中华民族共有精神家园；推进文化创新，增强文化发展活力等重要部署。其中一些举措尤其具有针对性，比如，繁荣发展哲学社会科学，推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动中国哲学社会科学优秀成果和优秀人才走向世界。在具体措施上，近些年，我们也做了一些工作。如，截至 2007 年 7 月底，我国在世界 50 多个国家和地区建设了 170 余所孔子学院（包括孔子课堂、语言中心），开展丰富多彩的教学和文化活动，逐步形成了各具特色的办学模式，成为各国学习汉语言文化、了解当代中国的重要场所。

三是加强科技创新。中国过去一系列的重大技术突破，为推动经济社会发展和改善人民生活提供了有力的支撑，显著增强了中国的综合国力和国际竞争力。近年来，我国攻克了一系列关乎经济社会发展的重大技术难关，在载人航天工程、“歼十”飞机、超级计算机、核心软件、集成电路装备、大型燃气轮机、超级稻育种技术、新药创制等领域均取得重大突破。发明专利数量大幅增加。从 2000 年到 2005 年，中国发明专利的授权量由世界第 13 位提高到第 4 位，国内发明专利授权量也从世界第 8 位上升到第 4 位。这种变化从一个侧面反映了我国自主创新能力的提升。在 21 世纪，中国仍然只有通过自主创新，才能打破西方的技术垄断，在世界科技大国中占有一席之地。

需要指出的是，2008 年北京奥运会提供了一个向世界全面展现中国，树立中国国家形象、民族形象的绝好机会，要紧紧抓住这个机会，全面提高中国的软实力。

责任编辑：尚艳玲 E-mail: yls130@vip.sina.com





# 万众一心 抗灾救灾

□ 本刊编辑部

2008年1月10日以来,一场罕见的低温、雨雪和冰冻灾害袭击我国,造成21个省(区、市、兵团)不同程度受灾,部分地区道路、交通、通信等设施严重受损,人民群众生活和工农业生产受到极大影响。灾害发生后,党中央、国务院果断决策、英明领导,各地各部门高度重视、迅速行动,社会各界广泛伸出援助之手,全国一盘棋,众志成城,迎难而上,和衷共济,全力抗灾救灾。历经一个多月的奋战,我们终于取得了抗击雨雪冰冻灾害的重大阶段性胜利。

## 灾情牵动中南海

**镜头一:**2月5日,广西桂林。胡锦涛总书记乘坐专机刚抵达广西桂林,就在机场亲切看望了正在执行救灾任务的

---

广州军区某集团军陆航团官兵。总书记同官兵们一一握手，向他们表示亲切的慰问。随后，总书记脱下外套，大声说：“来，我也参加！”说着，就同官兵们一起干了起来。一包包沉甸甸的救灾物资通过总书记和官兵们的双手装到了直升机上。

2008年年初，正是隆冬季节，天寒地冻。我国南方发生的罕见的雨雪冰冻灾情牵动着中南海，牵动着党中央、国务院领导的心。

从1月29日到2月3日，在不到一周的时间里，胡锦涛总书记分别主持召开中共中央政治局会议和中共中央政治局常务委员会会议，专门研究灾情，部署做好保障群众生产生活工作。党中央、国务院向全党全国发出号召，把抗灾救灾作为当前最紧迫的任务，千方百计保交通、保供电、保民生，以对人民群众高度负责的精神，坚决打好这场抗灾救灾的硬仗。党中央、国务院及时果断决策，牢牢把握抗灾救灾斗争主动权。

增加煤炭生产、保证电煤供应，是确保受灾地区电力正常供应、夺取抗灾救灾斗争胜利的一个关键。1月31日，胡锦涛总书记先后来到山西省大同市和河北省秦皇岛市，考察煤炭生产和电煤供应情况，并到400多米深的矿井下，与紧张作业的工人们亲切握手交谈，叮嘱大家在保证安全的前提下，多产煤，多供煤。

没有接待手册，没有行程安排，甚至连飞机能在哪儿降落，降落后再乘坐什么交通工具都不确定的情况下，温家宝总理还是毅然登上了去湖南的专机，亲临一线指导抗灾救灾工作。在湖南，温家宝总理还专程看望了以身殉职的三位电力职工的亲属。“今天面对你们，我无法用更多的言语来表示安慰，我给你们鞠个躬吧！”总理的言语有些哽咽，令在场的人为之动容。

“党和政府就是为人民服务的，为人民办事是我们应该做的！”“贵州遭灾很重，我放心不下。”总书记和总理的话声犹在耳。在这次抗击冰雪灾害中，党和政府始终把群众的冷暖放在心上，始终同人民群众心连心、同呼吸、共命运，充分体现了以人为本的科学发展理念。



## 地方干部群众万众一心

**镜头二：**2月5日晚，湖南赈灾文艺晚会上，省委书记张春贤为抗灾牺牲的英雄们鞠了一躬，他眼里盈着泪花说：“我一直在感动，面对冰灾，钢铸的铁塔倒下了，三湘儿女没有倒下，冰雪把高速公路阻断了，却没有阻断湖南人民的真情。”并再次深深地鞠躬，感谢全省广大军民和干部职工。

湖南是这次雨雪冰冻灾害的重灾区。从1月13日起，全省14个市州普遍受灾，受灾人数达3900多万人，直接经济损失逾130亿元。电网垮塌，机场、高速公路关闭。京珠高速公路一度因冰雪滞留车辆2.7万辆，8万人被困。21万平方公里的芙蓉国里，许多地方被覆盖了一尺多深的冰雪。

湖南全省行动起来了。短短几日，民政部门下发7亿元低保金，为困难群众发放救灾棉被7.8万床、衣物62万件、大米780吨、食用油10吨。干部和群众相互激励着，在一条条道路上破冰除雪。京珠高速公路上，每2公里设立一个救助站，无条件救助受困司乘人员。铁路职工冒着风雪日夜奋战在铁路线上，维护着南北交通大动脉的畅通。电力工人冒着生命危险抢修供电线路，一锤锤、一棒棒把电给“敲”通了……



安徽宣城供电公司水东供电所员工冒着大雪抢修线路。

冰雪灾情中，在安徽安庆、六安等地，活跃着一个个义务铲雪小

分队，为受雪压的民房义务除雪；在江西九江，电力职工轻伤不下火线，在悬崖边上艰苦地除冰作业；在广西资源，带着总书记的嘱托，县委、县政府班子下到受灾最严重的村屯，与村民同吃、同住，一同奋战在抗灾一线，一同度过除夕……

从湖南到贵州，从江西到广西，祖国大地上，哪里有灾情，哪里就有领导和党员干部，哪里就有广大的人民群众。党员干部群众不分你我，团结互助，众志成城，党群、干群关系更加密切、更加和谐。“冰霜雪雨人间有真情，党心民心干群心相连”。这是感天动地的画面，这是血浓于水的真情。

## 各部委协同作战

**镜头三：**在京珠高速公路粤北段近40公里的路面，交通系统干部职工和部队官兵累计铲了600公里，一段路被反复除冰10多次。累了，趴在铲车的方向盘上打个小盹；饿了，在路边啃面包、吃盒饭。脸被冻伤了，手裂开了血口。

大灾当前，铁路、公路等交通部门为保证煤电运输、旅客输送和运输抗灾救灾物资采取了一系列应急措施。2月1日至5日，光广州地区就开行旅客列车959列，日均达到192列。其中最多的一天为2月4日，开出208列，比日常情况下多开86列，多输送近20万人。

交通部先后两次协调有关部门，调集共12600条军用防滑链运往湖南、广东用于公路抗灾救灾工作。交通部还及时启动“绿色通道”应急机制，从1月26日到3月31日，所有鲜活农产品运输“绿色通道”全免通行费。

电力、煤炭、石油、燃气等能源部门风雪兼程，确保供应。无数医疗卫生工作者为受灾群众送医送药、嘘寒问暖，及时救治伤病人员。百万公安民警日夜奋战在抗冰雪、保安全战线上。电信行业出动抢修人员84万人次，构筑起了通信抗灾的“双防线”，在浓浓寒意中，为灾区人民传递无限温情……



在党中央和国务院的统一部署下，各级各部门加强对抗灾救灾的组织领导，强化应急机制，明确工作责任，加强经济运行调节，加强煤电油运工作，加强安全生产，加强舆论宣传引导，加强社会治安，既各司其职、各负其责、各尽所能，又整合资源、加强沟通、协同作战，从而形成了抗灾救灾的强大合力。方方面面团结协作、密切配合，是我们战胜严重自然灾害的一条成功经验。

## 全社会伸出援助之手

**镜头四：**2月6日，农历除夕。早上5时，天刚蒙蒙亮，浙江省龙泉市龙南乡蛟垵村的妇女主任——82岁的余云玉老人，不顾子女劝阻，毅然拿起手电，冒着寒风，步行1.5公里，到电力工人驻地，与几位电力工人的家属一道，为上百名电力工人做饭。

这不是一场战争，但却是一场真正意义上的“人民战争”。从部队到地方，从北国到南疆，不分行业，不论界别，全社会都行动起来了。

人民军队爱人民，子弟兵积极投入到抗灾救灾的战斗中。截至2月20日，全军和武警部队已累计出动官兵96.2万人次，民兵预备役人员230.6万人次，180多名将军靠前指挥，2200多名师团职干部奋战在抗灾救灾第一线。

雪中送炭显真情，各省区市大力援助受灾严重的兄弟省份。江苏在奋力抗灾自救的同时，给湖南、湖北、贵州、江西和安徽五省各捐款200万元，援助14辆大型应急发电车。广东电网公司半个月先后组织



一名武警战士在京珠高速公路破冰铲雪间隙用冰解渴。

了5支小分队共475人,抢险车辆60台,应急发电车6台,投入到贵州抗灾第一线。

“留下过年吧,广东是你家!”地方政府向留在当地过年的外来务工人员大开方便之门:公园免费,景区免费;街道摆年夜饭,企业送红包;市领导为结婚的新人证婚……每多留下一个人就地过年,就意味着抗灾救灾的压力减少了一分,同时也多一份参与抗灾救灾的力量。

河北唐山13位农民自费组成救灾小分队,奔赴湖南郴州抗击雪灾。发起人宋志永说,30多年前唐山大地震时,全国人民都在支援我们,现在南方遭了雪灾,我们也应该去支援他们。

更多的人踊跃捐款捐物,以实际行动奉献爱心。截至2月12日,民政部、中国红十字总会、中华慈善总会及湖南、贵州、江西、安徽、湖北、广西、四川等重灾省(区)接收救灾捐赠款物约11.95亿元。

一方有难,八方支援,既是中华民族的优良传统,又是社会主义制度巨大优越性的生动写照。来自四面八方的暖流汇聚到一起,融化这坚冰,融化这冷雪。

## 抗灾救灾英雄辈出

**镜头五:**2月11日,贵州省开阳县上万名群众自发涌上街头,迎接已故的开阳县永温乡纪委书记李彬回家,许多人当场流下眼泪。李彬在抗击冰雪灾害中主动连续工作26天,在除夕夜突发脑溢血,经抢救无效不幸去世。

这是一个英雄辈出的时代。

张新民,安徽省合肥市公安局交警支队高速公路二大队民警。1月23日凌晨,在高速路上连续奋战了7天7夜的张新民在驾驶警车巡逻中发生车祸,不幸以身殉职。牺牲时,他的手仍紧紧地握着方向盘,身边是破旧的工作包和一份没有写完的工作日志。

周又山,湖北省武汉市蔡甸区侏儒街镇宁堡村村委会副主任、民兵连长。1月25日,一辆客车因雪灾坠河,周又山迅速组织村民解救





乘客，在安置转移受灾乘客时，一根被失控大货车刮倒的电杆向路边十几名村民砸去。危急关头，周又山挺身而出，一手护住怀中被解救的小孩，一手推开村民，自己却被电杆击中，不幸去世。

罗海文、罗长明、周景华，湖南省电力公司送变电建设公司的三名员工。1月26日，他们冒着严寒，不顾危险，在铁塔上进行人工除冰，铁塔不堪冰雪重负坍塌，三人不幸从高空坠落，壮烈牺牲。



1月30日，很多长沙市民为罗海文、罗长明、周景华三位烈士送行。

人们不会忘记，熊大勇、彭显松、徐翠萍、程志国、王坤鸣、周泽良、欧光权、孔晓岩、赵祖虎……这一个个鲜活的抗灾救灾英雄。人们不会忘记，冰雪灾情中，还有许许多多令人泪下的事迹和默默无闻的无名英雄。

平时，他们或许都是那样的平凡，但在暴风雪面前，他们不顾个人安危，挺身而出。广大人民群众和党员干部身上的这种无私奉献、顾全大局的可贵精神和冲锋在前、敢于牺牲的英雄气概，在寒风暴雪中永生不灭，是我们战胜一切艰难险阻的宝贵精神财富。

经过一个多月的连续奋战，目前，全国交通运输已恢复正常，大部分受损电力线路和变电站得到修复，受灾群众生活得到安置……抗击雨雪冰冻灾害取得了重大的阶段性胜利。2月13日，温家宝总理主持召开国务院常务会议，强调下一阶段抗击冰雪灾害将由应急抢险抗灾转入全面恢复重建。

回首过去，1998年的特大洪水灾害没有冲垮我们，2003年的严重非典疫情没有吓倒我们。我们相信，在党中央、国务院的坚强领导下，我们也一定会夺取这次抗击冰雪灾害和灾后重建的全面胜利！

责任编辑：赵鸿文 E-mail: zhao\_hongwen@126.com





## 促进以创业带动就业

大学生毕业了，需要找工作；工人下岗了，需要再就业，是被动等待社会提供就业岗位，还是自己主动出击，走创业之路？

就业是“民生之本、公平之器、和谐之基、稳定之策”。因此，党的十七大报告提出，“实施扩大就业的发展战略，促进以创业带动就业”，“完善支持自主创业、自谋职业政策，加强就业观念教育，使更多的劳动者成为创业者”。这一创新的提法，意味着我国就业政策由被动型向主动型转变，必将对扩大就业产生深远的影响。同时也意味着，如果你想自己当老板，今后会得到来自政府和社会越来越多的帮助，创业之路将不再遥远。



## 让创业成为扩大就业的“发动机”

□ 姚裕群

“与其1000个人去抢一把‘好工作’的椅子，为什么不干脆给自己造一把椅子坐呢？”怀着这一信念，包头鹿王羊绒衫厂的下岗职工王瑞军一手握着拖把，一手拿着抹布，开始了保洁工作。5年过去了，王瑞军的“包头瑞洁公司”已成为目前内蒙古自治区最具规模的物业保洁公司之一，拥有50多家大型固定客户，1000多名员工，公司80%的员工是下岗失业人员和进城务工的农村人口。

据国家劳动保障部统计，平均1个人创业可以带动5个人就业。鼓励和支持劳动者创业，促进以创业带动就业，是中国积极就业政策的主要内容之一，也将是我国今后就业政策的主要趋向。

创业是经济社会发展的永恒命题。创业是一种多层面的行为，包含了下岗职工、农村进城劳动力、大学毕业生、“海归”派、社会精英等多种人从事的、内容广阔的范畴。当前，我们正处于国际化大潮中，在严酷的全球化经济竞争中，除了采取各种措施巩固现有的经济阵地外，必须依靠多方面的创业进一步提高中国的经济实力，拓展中国进一步发展的空间。



姚裕群 中国人民大学劳动人事学院博士生导师、大学生就业研究所副所长、就业指导中心顾问

## ●“以创业带动就业”的社会经济意义●

(一) 创业是一种劳动要素主导型的、积极的发展模式。按照经济学理论,社会经济活动要素包括物质资源、劳动资源(人力资源)、资本和企业家才能(即配置和使用各种资源的能力),劳动资源作为经济要素之一,是需要一定的岗位需求和一定的配置者才能够得到运用的。创业使人力资源被别人配置改变为自己主动进行生产要素配置,是一种积极推动经济增长的经济发展模式。在社会岗位有限的情况下,通过创业,可以使劳动要素与社会就业岗位的关系从“等职业、找职业,需要别人提供岗位”到“我自己干,不需要他人提供岗位而实现就业”,减少了就业压力,进而还可以达到“我干得好,我创造了更多的就业岗位、让别人来就业”的更高层次,从而使全部要素得到更好的运用,创造更多的效益。在社会岗位并不紧缺的情况下,创业则往往是劳动要素更主动的行为,即人们进一步发挥自身的能动性、寻找新的发展契机的行为,这有利于形成新的经济增长点从而带动新的就业增长点。据统计,我国私营企业1个人创业平均能创造13个就业机会,个体工商户1个人创业能创造两个就业机会。

(二) 创业是把“人口”变为“人手”的关键。众所周知,中国人口众多,劳动力供给数量和就业压力巨大。我们能否有效地将庞大的人口数量转化为人力资源,是中国发展面临的关键问题;否则,将形成人口的巨大社会抚养负担。

我国上世纪80年代初,在大量上山下乡青年返城需要就业、而全民所有制(即国有经济)单位就业岗位严重不足的情况下,实行了“三结合就业方针”,其中鼓励“自愿组织起来就业”和“自谋职业”的两条路,即鼓励劳动者在计划经济板块的“分配工作”渠道之外积极创业,通过组织劳动服务公司和当个体户而自己开拓就业岗位,取得了很好的就业效果,短短几年间,使城镇待业率从5%迅速下降到2%。如何把中国需要吃饭、需要社会提供就业岗位的庞大“人口”,变为能够不依赖现有的就业岗位而能够就业、能够产生经济效益的强大“人手”,



出路正在于创业。

**(三) 创业是保持就业存量、增加就业增量的重要途径。**从国际经验看,美国在过去的几十年中,带动就业率增长的并不是世界 500 强企业,2/3 的就业岗位是由小企业创造的,在 10 个主要就业行业中有 7 个行业是小企业占主导地位。从上海“4050 工程”的创业实践看,带动就业的增长相当可观。自 2001 年至今,“4050 工程”培育了近 3 万个加盟连锁经营或独立开业的小老板,创造了近 10 万个就业机会。创业可以带来无限的新的发展空间,是真正的增量性就业,也是使经济可持续发展的就业。

**链接:** 上海的下岗失业人员中,40 岁以上的女性和 50 岁以上的男性被称作“4050 人员”。2001 年,上海市政府专门出台了一项帮助他们实现再就业的援助计划,叫做“4050 工程”。如果某公司通过了政府主持的“4050 工程”招标项目,开加盟店可以申请贷款,贷款金额占此项目资金的 49%;三年内免营业税、所得税;无需办理营业执照,凭“4050 工程”办公室核发的有关证件即可营业。但有一个要求,所招聘的员工必须有 70% 以上是“4050 人员”。

## ● 我国对走创业道路的巨大需求 ●

**(一) 创业是吸收经济体制转轨排斥存量就业人员的紧迫任务。**目前我国处于全面完成市场化体制塑造的重要时期,以市场配置资源方式取代计划配置方式是改革的根本目标。在资源配置方式的转变过程中,存量就业必然出现巨大的调整,使供过于求的就业缺口扩大。作为我国经济体制改革重点的国有企业改革,出现了十年“下岗”问题,排斥了约 5000 万名就业者。而后,政府机构精简、尤其是取消了若干产业部委,大批政府机关干部分流,事业单位也在进行转轨和企业化改革,都使得处于已经配置状态的过剩人力资源被排斥出原有工作岗位。在改革和竞争的压力下,就业竞争激烈,人才需求下降,劳动市场和人才市场的供需缺口加大,矛盾突出,社会就业压力加大。因此,

体制转轨排斥存量就业是经济发展的必然，被排斥人员还需要走上新的就业岗位，自我创业则成为促进他们就业的有效途径。今年上半年增加就业的渠道，93%是靠个体私营经济，而个体私营经济大都是自主创业。

**（二）创业是摆脱发展不均衡对现有就业岗位约束的根本措施。**从地区结构的角度看，我国的东南地区经济较发达、是吸纳劳动力的主要地域，而西部地区对就业的吸纳力严重不足。上世纪90年代中期以来，国家把开发西部地区作为战略举措，但由于西部（及边远省份）的工资水平、生活条件、个人发展机会等方面的限制，十多年过去了，人们的择业倾向依然是“一江春水向东流”。空白意味着机会，在现行经济结构的空缺之处发现产业发展的“蓝海”（指新天地），在未来有巨大发展空间的西部寻找具有可行性的机会，大力创业，是扩大就业的有效途径。

**（三）创业是应对技术进步对社会就业岗位挤出的有效手段。**技术进步是推动经济发展的重要因素，对社会就业具有复杂的影响，因其同时具有“促进”与“减少”的双重影响而被人们看成是就业的“双刃剑”。上世纪90年代全球新经济出现以来，对人才的需求大大增加，各行业对信息技术等人才的需求都有大幅度增长，其职业成为长久不衰的“吃香”职业。但是，世纪之交全球网络经济泡沫开始消退，一些信息产业的大公司纷纷裁员，也波及中国，国内信息产业龙头联想集团、在美国上市的百度公司等也进行战略调整和裁员。从北京劳动力市场的情况看，2004年就业供求比最大的20种职业中已经没有了高新技术的位置，而基本上都是第三产业的职业，在就业需求比最小的20种职业中反倒出现了原来持久不衰的计算机类职业，这种“白领失业”现象给我们展示了技术进步对社会就业岗位挤出的快速性和严酷性，又一次告诫我们要开创新的就业出路。

**（四）创业是大学毕业生寻找新的就业出路的广阔天地。**我国高校大规模扩招后，毕业生高峰到来，我国当前就业的最大问题是大学生就业难问题。据统计，2007年全国大学毕业生数量比上年增长20%、达495万人，占城镇新成长劳动力的比例高达80%以上，而2007年



全国的初次就业率为 73%，有 27% 即 134 万的大学生处于求职而未获得工作的状态。同时，教育部统计表明，2005 年自主创业的本科毕业生只占毕业生总数的 0.4%。北京作为全国的“人才大本营”，在 2006 年 17.5 万名高校毕业生中，选择自主创业的仅有 146 人，不到毕业生总数的 0.1%，这表明我国新成长劳动力的创业精神还很不适应扩大就业的要求。大学毕业生群体，是受过高等教育的高素质人力资源，其创业成功的概率较大，大学生们应当成为我国创业者中的一支生力军。因此，化“大学生就业难”为“大学生创业易”和帮助“大学生创业成功”，是我们应当采取的长期性战略措施和当前的紧迫任务。

## 如何“促进以创业带动就业”

□ 赖德胜

海口的唐先生非常想利用本地的椰棕资源办一个椰刷厂，这种椰刷可以刷锅，还可以刷洗鞋子和牛仔褲等较厚的衣物。他了解到，海南市场上多是从广东东莞等地进货的塑料刷子，打上肥皂使用时容易滑手，使用时间长了还硌得手疼。椰刷应该有一定市场。



赖德胜 北京师范大学劳动力市场研究中心主任、教授、博士生导师

唐先生省吃俭用自己的投资购买了用于钻孔的半机械化手工操作工具，用毛竹和木板做底板，制出了椰刷的样品，并为椰刷注册了商标，还设计了几个图案。尽管唐先生已做了很充分的准备，可是真的要办一个企业，他还是觉得信心不足：生产、销售、市场、资金，许多问题让他感到困惑，不敢进一步实施自己的计划。

其实，许多失业人员都有唐先生

一样的烦恼，寻找合适的工作不容易，想自己创业，却又千头万绪，不知从何入手。如何帮助像唐先生一样有创业愿望和想法的人，变梦想为现实，应是各级政府部门的工作重点之一。

中国经济的持续高速增长、市场化改革的不断推进、新技术的广泛运用等，为创业者提供了千载难逢的机会。为使更多的劳动者成为创业者，我们要从内外两个方面创造条件，既要提升创业者的创业能力，又要营造良好的创业政策环境。

## ● 内练一口气：培育和激发人们的创业能力 ●

创业的内容和方式各有不同，但成功的创业者有个共同的特点，那就是有比较强的企业家能力。什么是企业家能力？联想集团总裁柳传志曾讲过两点：一是企业家一定要有理想、敢想像、敢去做、敢冒险；二是要善于学习，不断地向对手学习，从身边学习。企业家能力是一种发现并抓住机会，优化资源配置，驾驭风险，获得利润的能力。这种能力每个人都有，因为大家都会面临着资源配置的问题，如：如何合理配置有限的时间资源、如何理财等。但这种能力有大有小。企业家能力大的人倾向于去创业，而且成功的概率也高。企业家能力小的人倾向于做常规性工作，即使去创业，成功概率也小。

不过，不可能人人天生就是企业家。研究表明，企业家能力有天生的因素，但后天培养尤其重要。创业教育应从中小学抓起。大家都说美国和英国的青年创业率高，殊不知他们在中小学就广泛地开展了经济教育和商业教育，以培养人们的创业意识和创业能力。如美国，近 50% 的高中生要选学经济和商业教育课程，在英国 25% 的中小学、高中生选学经济和商业教育，每学期不少于 5 课时，经济学课程已成为仅次于英语和数学的最受欢迎的课程。2007 年 8 月，英国政府为了配合新首相布朗提出的目标，即“给孩子更多自己的基金”，颁布了一项课程改革的新措施，即中小學生从 11 岁开始，将学习一门名为“如何管理银行账户、如何买房”的新课程。





我国中小学也有类似的经济学课程，但很长时间属于政治课范畴。现在有所改变，但是高考导向使得中学并没有真正重视经济和商业课程，而且教学资源 and 师资都严重缺乏。现在很多高校非常重视创业教育和创业实践，但都流于形式。因此，企业家能力的培养，创业教育的开展，要从娃娃抓起。

企业家能力也有个激励问题。最近 30 年我国经济的快速增长，与企业家群体的涌现和成长是分不开的。上世纪 80 年代很多有才能的人去创业，90 年代很多机关和事业单位干部“下海”创业，新世纪以来很多优秀大学毕业生选择去公司工作。为什么？是体制改革和 market 机制为他们提供了激励，只要离开体制内“下海”经商创业就能得到很高的回报，并走上致富道路。这种激励，一方面使人们潜在的企业家能力得到迸发，另一方面又鼓励人们去提升企业家能力，比如参加 MBA、EMBA 学习等。

为提高和激励人们的创业能力，2000 年，国家劳动和社会保障部同国际劳工组织签署了 SYB 培训合作项目。SYB 的全称是“Start Your Business”，中文意思是“创办你的企业”。它通过引进目前在 80 多个国家通行的创业培训模式，向参加培训的人介绍开办企业的各个步骤，以及怎样完成自己开办企业的各项可行性调查研究，引导人们创办微小型企业而带动就业。为此，政府出台了各种优惠政策予以扶持：接受创业培训的人员享受政策补贴，基本免费参加；培训合格后，参加者获得国际劳工组织和劳动保障部颁发的 SYB 培训结业证，凭此证还可优先申领小额贷款，并得到其他后续服务。目前全国大多数省市都有培训机构。

近期，国家劳动和社会保障部确定了全国 100 个创业培训重点联系城市，要求每个重点城市每年至少对 1500 人开展创业能力培训（直辖市要求 3000 人以上），培训合格率 80% 以上，经创业服务后半年内开业成功率 50% 以上，一年以上稳定经营率 80%。创业培训对象从下岗失业人员拓展到大学生、农村劳动者、复员转业军人、残疾人等各类城乡劳动者；并专门安排出一部分就业再就业资金对创业培训进行补贴。通过争取政府投资、鼓励多方投资等方式，建设小企业创业孵

化基地或创业园，为缺乏创业经验和经营场地的创业者提供一段时期的孵化和政策扶持，帮助其顺利发展。

## ● 外练筋骨皮：营造良好的创业政策环境 ●

“九个大盖帽管一个破草帽”，这是以前一些个体工商户对政府管理太多的戏说。调查表明，我国的创业环境在全球 35 个国家和地区中位列第 30 位，还很不理想，需要从多方面加以改进。

**一要疏通融资渠道，降低融资成本。**现在人们创业的“第一桶金”主要来自家庭储蓄和亲友借款，这很难满足创业的需要。为此，要增加创业融资的方式和渠道，从政策上鼓励银行为创业者和中小企业提供贷款，降低门槛，简化手续。同时，政府应扩大创业基金的规模和支持力度，这应成为目前政府的一项重要职责。

**链接：**近日，天津滨海新区创业风险投资引导基金成立，成为目前国内规模最大的政府创业投资引导基金。引导基金重点扶植滨海新区电子信息、生物医药、新材料、新能源等高新技术产业发展，力争在滨海新区建立各类创业投资基金10家以上，基金规模达到100亿元以上，带动直接投资500亿元，并实现部分高科技企业在境内外成功上市，把滨海新区建设成为全国乃至世界创业投资最活跃的地区之一。

支持力度，这应成为目前政府的一项重要职责。

**二要为注册成立企业提供更多便利。**研究表明，每千人拥有的企业数量是创业活跃程度的重要指标，越多表明创业环境越好，创业越活跃。发达国家每千人的企业数在 50 个左右，发展中国家在 20 至 30 个，而我国还不到 10 个。这与我国市场经济发展的历程比较短有关，

但更与我国成立一个企业的门槛偏高以及手续偏难有关。我国企业登记制度过于严格：国外有非登记企业，我们没有；国外只要税务登记就可以，但我们还要进行工商登记。此外，还有很多限制性规定，如不让在住宅内办企业，其实编软件、公司咨询、律师等职业，自由度比较大，在住宅内办企业也不会妨碍谁，在农村的独门独院办个工厂，



为什么就不可以呢？类似政策限制了很多人的创业积极性，闲置了很多的创业资源，需要政策调整。

**三要创新政府对企业的管理方式和内容。**很多企业家感到很累，一个重要原因是有关管理部门对企业尤其是中小型企业管得过多。中小型企业普遍有着上缴各种费用的困扰。据调查，我国的个体、微型和中小企业不仅没有税收优惠，而且经常要受到工商、城管、交通运输、卫生防疫、质管等十几到二十几个政府部门和行政性事业机构的收费和罚款，税收负担相当严重。

所以，要促进以创业带动就业，首先要给创业者一个良好的生存空间，让中小企业具有自由成活的能力。国家工商总局的数据表明：1999年全国有个体工商户3160万户，到2006年6月底下降为2505.7万户，8年时间，蒸发了近655万户。个体工商户锐减的事实告诉我们，当前创业门槛虽然不算高，但一些外在的政策性因素却人为地拉高了创业者的生存条件。所以，要想鼓励创业，就必须降低甚至取消限制创业的各种税费，如此财政收入可能会下降，但由新的就业机会所创造出来的财富完全可以弥补这个损失。

**四要形成有利于创业的文化氛围。**受几千年自然经济文化的影响，重义轻利、耻于言利、不患寡而患不均、枪打出头鸟等观念仍根深蒂固。计划经济实践又使人们养成了“等、靠、要”的新传统，厌恶风险，不敢创新，喜欢稳定的工作岗位。这些观念和文化不利于创业，要更新之，更要改造之。

其中，有两点需要特别指出：一是要允许、鼓励创业者、企业家先富，没有他们的富裕，也就没有国家的富裕，没有大众的富裕。这既要在制度设计上保障他们的利益，又要形成尊重创业者、企业家收入和财富的氛围。党的十七大报告提出，要“健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的制度”，“创造条件让更多群众拥有财产性收入”，这对于创业的发展壮大是很重要的。二是要给创业者 and 企业家足够的社会尊重，给他们通畅的政治诉求渠道，在政治上关心他们，使创业者不仅有经济上的回报，政治和社会待遇也越来越高。

责任编辑：习文 E-mail: xiwen8688@163.com



# 怎样实现“学有所教、 劳有所得、病有所医、 老有所养、住有所居”

□ 本刊编辑部

党的十七大报告提出，要“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”。2008年是全面贯彻落实党的十七大战略部署的第一年，各部委将如何贯彻十七大精神，把改善民生落到实处？本刊记者就此分别向五部委的相关负责人进行了专访和组稿。

## 努力办好人民满意的教育

——教育部政策研究与法制建设司司长孙霄兵谈“学有所教”

教育是民族振兴的基石，教育公平是社会公平的重要基础。党的十七大报告指出，要坚持教育公益性质，努力使全体人民“学有所教”。为贯彻落实党的十七大精神，努力办好人民满意的教育，今后我们将



主要做好以下工作：

### 一、促进义务教育均衡发展，让所有孩子都能圆上学梦

农村免费义务教育全面实现，是我国教育事业发展史上一个新的里程碑。

今后，要认真贯彻实施新修订的《义务教育法》，进一步落实新增教育经费主要用于农村的政策，努力缩小城乡、区域教育差距，不断提高义务教育普及和巩固的水平。2008年，国家将向全国所有农村义务教育阶段学生免费提供教科书，全面落实家庭经济困难寄宿生生活费补助政策，提高公用经费保障水平。落实中央财政以奖代偿的激励政策，进一步推动各地积极化解“普九”债务。在试点的基础上，全面免除城市义务教育阶段学杂费。巩固和发展西部地区“两基”攻坚成果，全面实施中西部农村初中校舍改造工程和新农村卫生新校园建设工程，加强农村中小学现代远程教育。加大农村薄弱学校改造力度，依法均衡配置公共义务教育资源。

### 二、深入实施素质教育，全面提高教育质量，让所有孩子都能上好学

要全面贯彻党的教育方针，把素质教育作为教育工作的主题。促进教育与生产劳动和社会实践相结合，加强创新精神和实践能力的培养。切实减轻中小学生的课业负担，鼓励学生独立思考和积极探索，大力倡导启发式教学，使学生喜欢学习、学会学习。把加强体育作为推进素质教育的重要突破口，引导和鼓励学生达标争优、青春健身，进一步提高学生综合素质。

教师队伍建设和提高教育质量的关键。要努力提高教师队伍特别是农村教师队伍的素质和水平。不断提高教师的政治、社会、职业地位。推动城镇教师支援农村、师范生实习支教，缩小城乡教师质量差距。切实做好师范生免费教育改革试点工作，吸引优秀人才当教师，鼓励优秀人才长期从教、终身从教，形成尊师重教的良好社会风气。

### 三、推动各级各类教育协调发展，努力保障人民群众接受良好教育的机会

党的十七大报告提出，要使现代国民教育体系更加完善，终身教

育体系基本形成。为此,要进一步优化教育结构,在促进义务教育均衡发展的同时,加快普及高中阶段教育,大力发展职业教育,提高高等教育质量。要重视学前教育,关心特殊教育,切实抓好扫盲工作。要加强统筹协调,努力保障人民群众享有接受良好教育的机会。

今后,要进一步明确“以服务为宗旨、以就业为导向”的发展思路,大力发展职业教育,把工作重点放在提高质量上,努力增强职业教育服务经济社会的意识和能力。转变职业院校教育观念和办学模式,大力推进校企合作、订单培养、工学结合、半工半读的培养模式。

要进一步加大宏观调控力度,相对稳定招生规模,着力提高高等教育质量。全面启动“高等学校本科教学质量与教学改革工程”,扎实推进“研究生教育创新计划”和研究生培养机制改革试点工作,深入推进高水平大学和重点学科建设,促进产学研结合不断深化。鼓励和支持校企合作建设国家重点发展领域紧缺人才的学科专业。继续推进高水平大学和重点学科建设,提升我国高等教育整体水平。

要积极发展远程教育和继续教育,鼓励和规范社会力量兴办教育。以现代国民教育体系为依托,以现代信息技术为重要手段,促进全社会各种学习资源的整合与共享,打造开放、灵活、方便的全民学习、终身学习平台,努力建设学习型社会,不断满足人民群众多样化的学习需求。

#### 四、研究解决人民群众关心的教育问题,着力促进教育公平

教育系统始终高举教育公益性的旗帜,把促进教育公平作为国家基本教育政策。最为突出的标志之一,就是家庭经济困难学生资助政策体系进一步健全和完善。

今后,我们要按照党的十七大精神要求,加快建立健全保障教育优先发展的机制和制度,促进各级政府以更大决心、更多的财力支持教育事业。坚持公共教育资源向农村、中西部地区、贫困地区、边疆地区和民族地区倾斜。完善保障经济困难家庭、进城务工人员子女平等接受义务教育的政策措施,切实做好农村留守儿童的教育工作。今年,要继续推动各地建立健全普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校国家奖学金、国家助学金制度。积极推进生源地信用助学贷款。



继续完善资助家庭经济困难学生政策体系，研究提出普通高中家庭经济困难学生资助办法。让所有孩子都能上得起学，都能上好学，我们一定要实现这个目标。

## 做好新时期的劳动保障工作

□ 劳动和社会保障部 卢军刚

就业再就业、社会保障和维护劳动者权益涉及人民群众切身利益，是改善民生的重要着力点和社会建设的重要内容。

2008年，我部将着力做好以下几个方面的工作：

**一、以贯彻实施《就业促进法》为契机，全面推进就业再就业工作，努力保持就业局势基本稳定**

今年就业再就业工作目标是：城镇新增就业人员1000万，下岗失业人员再就业500万，其中就业困难对象再就业100万，城镇登记失业率控制在4.5%以内。为此，主要将采取以下措施：一是继续落实和完善积极的就业政策，全面贯彻实施《就业促进法》，认真落实《国务院关于做好促进就业工作的通知》，把延长政策时间、扩大政策范围、拓展政策内容、提高政策标准作为重点加以落实，使职业培训、职业介绍、鼓励创业和就业援助的政策逐步长期化、普惠化，使政策重点逐步由解决历史遗留问题转向统筹城乡和各类群体就业。二是深入开展对零就业家庭和就业困难人员的就业援助。实行“产生一户，援助一户，消除一户，稳定一户”的动态管理机制。三是积极稳妥地做好关闭破产企业职工安置工作，妥善处理职工安置工作中的突出矛盾和遗留问题。四是加强公共就业服务。五是加强职业培训和创业培训。

**二、以加强制度建设为重点，加快完善社会保障体系**

要立足当前，着眼长远，在加快解决突出历史遗留问题的同时，加快推动建立覆盖城乡居民的社会保障体系：一是继续扩大社会保险覆盖范围，加强基金征缴，重点做好农民工、非公有制经济组织就业

人员、城镇灵活就业人员参加社会保险工作。二是继续深化养老保险制度改革。按照用两年左右时间在全国范围内基本实现省级统筹的目标，推动未实行省级统筹的地区加快步伐。积极探索建立农村养老保险制度。三是加快基本医疗保险制度建设。继续完善城镇职工基本医疗保险制度和生育保险制度，着力研究解决国有关闭破产企业退休人员等困难群众的医疗保障问题。积极推进城镇居民基本医疗保险试点，争取全国 50% 左右的城市启动实施试点。四是加强失业保险制度建设。积极探索完善失业保险制度保生活、促就业、防失业三位一体的功能。五是进一步完善工伤保险制度。六是继续加大基金监管力度。

### 三、以贯彻落实《劳动合同法》和《劳动争议调解仲裁法》为契机，构建和谐稳定的劳动关系

一是切实做好法律实施的相关工作。抓紧制定配套文件，密切关注企业用工和劳动争议案件的动态，认真研究新情况，及时采取应对措施。二是继续推进劳动合同制度三年行动计划实施，加快劳动用工备案制度建设。力争实现年底各类企业与劳动者普遍依法签订劳动合同的目标。三是进一步加强监察执法。重点查处城乡各类用人单位违反劳动保障法律法规和侵害职工权益的行为，认真查处举报投诉案件，做到有报必接、有案必查。与此同时，依据法律规定，加强劳动争议调解仲裁工作。

### 四、以落实和完善解决农民工问题的政策措施为重点，切实维护农民工劳动保障权益

在解决农民工面临的培训、就业、工资工时、社会保险等急迫问题的同时，抓紧建立健全农民工工作的长效机制。一是加强对农民工的就业服务。继续落实公共职业介绍机构免费政策咨询、提供信息、就业指导和职业介绍政策，严厉打击非法职业介绍机构，搞好劳务基地建设，提高农民工进城就业的组织化程度，促进农村劳动力转移就业，并在有条件的地区鼓励引导外出务工农民回乡创业。二是加强对农民工的技能培训，完成全年培训 800 万农民工的任务。三是切实维护农民工劳动报酬权益。依法查处拖欠克扣农民工工资的违法行为，严格执行最低工资制度，逐步提高农民工工资水平。四是进一步加强农民





工社会保险工作。在继续推进农民工参加工伤保险和医疗保险的同时，抓紧制定实施农民工养老保险办法。

## 开创中国特色卫生事业发展的新局面

——卫生部部长陈竺谈“病有所医”



党的十七大报告把“人人享有基本医疗卫生服务”确立为全面建设小康社会的新要求之一。“人人享有”的本质含义是“公平享有”。“基本医疗卫生服务”指的是与我国社会主义初级阶段经济社会发展水平相适应的，国家、社会、个人能够负担得起的，投入低、效果好的医疗卫生服务。2008年卫生部要切实抓好以下几方面工作：

### 一、稳步实施医药卫生体制改革

深化医药卫生体制改革是各级政府工作的一件大事，国务院正在制定深化改革的指导意见及配套文件。今年，深化医药卫生体制改革的主要任务是选择部分地区，围绕改革重点内容开展试点，为在全国范围深化改革探索经验。今年，城镇居民基本医疗保险扩大试点范围，医疗救助规模进一步扩大，国家基本药物制度也将探索建立，这些都是深化医药卫生体制改革的重要内容。

### 二、实现新型农村合作医疗制度全面覆盖

新型农村合作医疗实施短短四年来，在扩大覆盖人数、控制医药费用、提高受益水平、改善管理效率等方面取得了令国内外公认的成就，说明在制度设计、管理体制、运行机制以及补偿政策等方面是符合国情的，应当在现有制度框架内不断完善。中央高度重视新型农村合作医疗制度的发展，提出今年在全国农村全面实行的新目标，任务光荣而艰巨。推进新型农村合作医疗制度建设，重点要做好以下三方面工作：一是抓好扩面工作，组织、引导、动员农民群众参合，确保

全国农村地区新型农村合作医疗制度全面覆盖，让更多的农民群众受益，共享改革发展成果。二是落实新型农村合作医疗补助、缴费政策，提高筹资水平。中央和地方政府对参合农民的补助标准由人均 40 元提高到 80 元，农民缴费也相应提高，各级政府要落实好上述要求。三是在筹资额度增加的情况下，相应调整补偿方案，提高参合农民保障水平，让农民群众更多受益，让新型农村合作医疗制度更有吸引力。

### 三、将加强社区卫生服务工作作为今年的重点任务

建立以社区卫生服务为基础的新型城市医疗服务网络，既能提供方便、价廉的公共医疗卫生服务，让人民群众得到实惠，又缓解了大医院的压力，有利于两个层级卫生资源间的良性互补，是当前深化医药体制改革中的关键一着。今年，各地要以发展社区卫生服务为重点，继续大力健全体系，转化运行机制，不断提高公益性质。

### 四、继续完善公共卫生服务体系，抓好重大疾病防治工作

#### 链接：备受关注的“健康中国 2020”

卫生部部长陈竺在 2008 年全国卫生工作会议上指出，我国将研究、制定“健康中国 2020”战略，努力促进公共服务均等化。该战略是从现在起到 2020 年我国卫生发展的中长期规划，将分三步走：第一步到 2010 年，初步建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度框架，使我国进入实施全民基本卫生保健的国家行列；第二步到 2015 年，使我国医疗卫生服务和保健水平位于发展中国家的前列；第三步到 2020 年，建立起比较完善、覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，全民健康水平接近中等发达国家。这一战略将以政府为主导，动员全社会参与，切实加强对影响国民健康的重大和长远卫生问题的有效干预，确保到 2020 年实现人人享有基本医疗卫生服务。

今年，我国公共卫生工作面临两大机遇。一是将在北京举办第 29 届奥运会和残奥会，二是国家扩大免疫规划将全面推开。因此，我们一方面要认真做好北京奥运会和残奥会的卫生保障工作，强化疾病监控、卫生监督、卫生应急和医疗救治。加强北京等奥运举办城市与周边省份联防联控，做好境外疾病信息监



测，对可能发生的公共卫生事件进行风险评估和预测，组织开展演练并完善预案，以最大限度地预防、减轻和消除公共卫生安全风险，切实落实奥运会和残奥会的卫生保障措施，确保举办一届成功的奥运盛会。另一方面，又要用好改革给公共卫生工作带来的机遇，不断推进公共卫生服务体系的能力建设。

### 五、加快发展中医药事业

中医药是中国特色卫生事业的重要基础和组成部分。坚持“中西医并重”的卫生工作方针，大力扶持中医药和民族医药事业发展，更好地发挥中医药在促进人人享有基本医疗卫生服务中的重要作用。要继续加大对中医药事业的投入和政策倾斜，保持发挥中医药特色优势，完善中医药服务体系，适应人民群众对中医药服务的需求。积极发展现代中药产业，加强对外合作交流，推动中医药走向世界。

在以上重点任务中，尤其要做好普及新型农村合作医疗、城乡基层公共医疗卫生服务、保障奥运和扩大免疫规划等几件实事。



## 积极构建完善 中国特色的养老服务体系

□ 民政部社会福利和社会事务司 李 浩

2005年以来，民政部在全国开展了养老服务社会化示范活动。目前，一个以国家举办的老年人福利机构为骨干，社会力量举办的养老机构为新的增长点，以居家养老为基础，以社区服务为依托的多渠道、多形式发展养老服务事业的格局已经基本形成。但解决养老服务问题，仍然是当前和今后一个时期协调经济、社会全面发展的重大而艰巨的历史任务。在此我试就积极推进养老服务社会化，构建和完善中国特色养老服务体系谈一点设想。

## 一、推进养老服务社会化的政策措施

一要立足对无依无靠、无生活来源、无法定义务扶养人的老年人(以下简称“三无”老人)的福利保障,开展面向全社会老人的养老服务。传统“三无”老人是国家老年人福利保障的重中之重。对这部分人群应采取集中供养和分散供养相结合的方式,优先保障他们得到无偿的照顾和服务,并且使其基本生活不低于当地平均生活水平。对于享受低保标准的贫困老人和经济困难老人,有条件的地方要采用政府购买服务的方式为他们提供无偿或低偿的养老服务项目。对于收入比较稳定的社会老人,主要是提供养老服务保障,立足他们及其家庭的经济状况实行有偿或低偿服务。对于80岁以上的高龄老人,可以视当地经济水平的发展,不同程度地发放高龄津贴。

二要建立合理的评估机制,大力推进居家养老健康发展,充分发挥家庭在中国养老体系中的基础作用和家庭养老在生活照料、精神慰藉、心理感受等方面的优势。各地要因地制宜地建立包括老年人养老服务需求评估和服务提供者评估在内的有效的养老服务综合评估体系。

要强化功能不一的各类养老机构的重要作用。“三无”老人的养老服务,主要由国办养老机构承担或通过政府购买服务解决。高龄、不能自理的老人,要通过建设具有一定医疗水平的老年护理院提供服务,政府要对收治低收入老人的非营利性质的老年护理院提供资金、政策支持。对部分有入院需求的健康老人,则针对他们的经济条件和服务需求,鼓励社会力量投资兴办不同层次的养老机构;但不赞成养老机构以利润最大化为目标,不提倡建设高档次、超豪华的养老机构。

四要坚持城乡统筹,在重点发展城市养老体系建设的同时,积极发展农村面向有需求社会老人的养老服务,逐步建立适应农村老年人养老服务需求的服务网络。

五要造就一支专业化与志愿者相结合的养老服务队伍。加强宣传教育,大力营造尊老敬老养老安老的社会氛围。

## 二、建立和完善养老服务社会化的管理体制和工作机制

一要积极争取当地党委和政府的重视和支持,进一步加强组织领导和制度创新。制定老年人福利服务事业发展规划,并将其纳入当地



经济和社会发展规划。要建立政府领导、民政主管、各有关部门参与的养老服务工作小组，并设立日常办事机构。

二要切实保障政府对老年人社会福利机构、社区养老设施和居家养老服务的扶持和投入。要建立工作机制，切实落实中央和地方在养老服务领域已经出台的优惠政策；有条件的地方，要加大优惠扶持力度。要加大财政投入力度。对于“三无”老人，政府必须按照不低于当地平均生活水平给予生活保障；同时要切实保障对社会福利机构设立、社区养老设施兴办和居家养老的投入，并支持、鼓励社会力量参与。

三要统筹规划、依法规范养老福利事业的发展。要科学论证各地区养老福利事业发展的“十一五”规划，合理确定养老福利事业的发展目标。杜绝养老机构因档次偏高而超越当地群众的承受能力；避免养老机构因片面追求规模效应而影响老年人参与正常社会生活；防止盲目发展、一哄而上和重复建设。在规范养老服务业中切实做到审批管理有办法、扶持保护有政策、规划建筑有标准、检查监督有依据。

四要加大对各类养老机构的指导、监管和规范力度。要引导社会力量在兴办养老服务业中按照产业化的发展方向建立起适应社会主义市场经济要求的运行机制。要深化国家、集体兴办的社会福利机构的改革，真正体现价值规律调节、优胜劣汰的市场经济法则。要统一管理，资源共享，使多种所有制形式的养老机构相互补充，共同发展。



## 深化完善住房制度改革

——建设部政策研究中心副主任王珏林  
谈“住有所居”

我国进行住房制度改革的目的，就是要改善和解决广大城乡居民的住房问题，也就是解决“住有所居”的问题。如果忽略了这一点，就会损害大部分群众的利益，那么我国的住房制

度改革就不能算是成功的改革。所以，在住房制度改革商品化、市场化的过程中，必须认真研究解决“住有所居”这个带有根本性的问题。

### 一、制订住房制度改革的具体实施方案

“住有所居”是实施住房制度改革的方向和目标，要达到这个目标，必须有清醒的认识。城镇住房保障对象群体应当是多方位的，本市居民，长期、短期和临时在这个城市生活和工作的居民都应当属于“住有所居”的范畴，范围之广、群体之杂、管理之难，可想而知。随着城镇人口数量、就业方式、生活方式的变化，城镇住房问题、尤其是保障性住房问题会越来越严峻。这就需要认真进行研究，提出规划、计划和方案，根据人口、资源和财力分步、分类实施。

由于我国尚处于社会主义市场经济发展的初级阶段，大部分城市财政还属于“吃饭财政”，迅速改善、解决更多家庭的住房问题还存在一定困难，因此也需要制订一套完整的实施方案，通过多种方式、多条渠道，分步实施、分类解决。政府要加大土地、资金和人力的投入；要借助市场和企业的力量；要以租金为主要补助形式；要建立和完善住房保障的进入和退出管理机制。

### 二、建立住房保障制度，解决城镇困难家庭的住房问题

要想解决城镇居民“住有所居”的问题，建立和完善住房保障体系是关键。

住房保障体系应由三个方面组成：一是房屋供应体系。不管是新房、旧房；不管是市场上的，还是政府的，要落实保障性住房政策，需要有一定的房源做支撑，否则就会成为纸上谈兵。我国房地产市场建立不久，市场化程度不高，目前保障性用房还不多。二是房屋分配体系。在对保障性住房实施分配过程中，必须严格审核保障范围、保障对象、保障条件，使国家财富、公众利益确实能在政策中得以体现，国家资源确实配置到真正符合住房保障条件的家庭。三是房屋监督管理体系。在对保障性住房监管过程中，要发挥各相关部门和社会的作用，并形成“合力”，才能使住房保障政策得以落实、制度得以实施。要使保障性的房源达到循环利用，不要使保障住房分配形成一次性分配。建立以上三个体系非常重要，这是落实“住有所居”的前提和条件。



随着城镇化的快速推进,就业方向、就业渠道多样化的发展,住房保障范围在扩大、住房保障人口在增加,住房保障制度还需要不断完善。

### 三、确保多层次房源供给及合理分配

根据我国目前经济发展的实际情况、城市财政的实际能力,城镇住房保障工作的落实,不可能一步到位,也不可能依赖政府全部解决。

在房源供给上,要通过政策支持,汇集社会上闲散房源,充分利用已经建立并实施的保障性房源,并发挥市场的力量,调动各方面的积极性,通过住房分配、租赁补助、单位提供等多种方式来解决。

在保障性住房分配上,要先解决最困难的家庭住房问题,逐步改善中低收入家庭的住房问题。城市双困家庭应当以分配廉租房为重点;中低收入家庭的住房以经济适用房、限价房为重点;长期在该城市工作外地户口的居民应与本市居民同等待遇;解决短期在该市工作的外地居民住房问题,应以增加租房补贴为主。对于比较集中的特殊群体,像建筑施工企业的农民工,以提供集体宿舍为好,但要明确住所的设施标准、环境标准,如居住面积、居住环境、洗澡条件、厕所条件等等。

### 四、规范房地产市场

从1998年我国全面实施住房商品化以来,房地产市场经过建立、培育,正以较快的速度发展成为贡献较大、关注度较高的一个行业。由于房地产市场还没有得到全面发展,二、三级市场尚未全面盘活,城镇住房保障体系还没有完全建立起来,房地产市场供应压力增大;加之房地产市场还不够规范,市场机制有待建立和完善,市场竞争、交易和服务环节都存在许多问题,使得企业、消费者的权益都很难得到保证,尤其是一些城镇住房困难家庭的住房条件没有得到实质性的改善,这些问题都需要在房地产市场推进过程中,住房制度的建立和完善过程中加以解决。

要落实“住有所居”,关键在检查。各级政府要把这项工作作为民生问题来对待。只有重视这项工作,国家住房保障政策才会很快得到贯彻落实,住房困难家庭的条件才会很快得到改善。

责任编辑:刘益华 E-mail: wangjwmm@hotmail.com



2001年，美国高盛公司提出“金砖四国”（BRIC）的概念，认为巴西、俄罗斯、印度、中国四国正成为最具潜力的经济增长国。最近，又有人提出了一个“展望（VISTA）五国”的概念，“VISTA”是越南、印尼、南非、土耳其和阿根廷五国英文名称首字母的组合。“展望五国”被看做“金砖四国”之后的经济新秀。“BRIC”和“VISTA”颇能反映当今世界经济出现的新变化、新特点。



## 七年发展，“金砖四国”再聚焦

□ 沈骥如

2001年11月，美国高盛集团提出了“金砖四国”（BRIC，由巴西、俄罗斯、印度、中国四国名称第一个英文字母组成）的概念。高盛集团认为，金砖四国将迅速影响其他经济体的经济增长，所占世界经济的比重也将会上升，因此会成为全球经济整合的政策重心。高盛预测，到2040年，金砖四国的经济规模可能会超过七国集团。

此后近七年的经济实践表明，“金砖四国”确实已经成为推动世界经济发展的强有力的新发动机。统计显示，2007年世界经济增长的一半是由金砖四国中的中、印、俄所带动的。2007年，首提“金砖四国”的高盛集团首席经济学家吉姆·奥尼尔再次指出，“金砖四国”的经济和它们的影响力都正在以超出预想的速度增强。

### 四国崛起，发展模式各异

曾有人这么概括未来世界经济格局中金砖四国的位置，中国是“车间”，印度是“思想工厂”，俄罗斯是“加油站”，巴西是“原料库”。





此话虽然有些以偏概全，不过倒也大致反映出四国发展的主要特点。

作为一个拥有 13 亿人口的发展中大国，中国采取“摸着石头过河”的办法，从发展商品经济着手，逐步推进改革开放，不断地解放社会生产力。借助丰富的劳动力资源，中国的对外开放采取了偏向于“投资主导型”和“出口导向型”的发展战略，大量引进外资，发展加工制造业，大量出口劳动密集型产品。如今，“中国制造”商品已遍及世界各个角落。中国成了世界工厂、贸易大国。而随着经济实力的加强，中国正在积极调整产业结构，以便不断提升产品技术含量，提高经济的自主创新能力，提高在国际分工体系中的地位。力争实现从“世界工厂”到“世界市场”，从“中国制造”到“中国创造”的转变。

20 世纪 90 年代初，印度实施经济改革以来，国内生产总值一直呈现稳步增长态势，年均增长率达到 6% ~ 7%。2007 年更高达 8.9%。虽然同属发展中大国，但印度国情与中国有很多不同。有几个关系经济增长的关键指标印度不如中国，如：储蓄率，印度只有中国的 1/2；文盲率，中国是 6%，印度则高达 35%；基础设施投资，中国是印度的 8 倍。因此，中国吸引外资的能力远高于印度。印度还有一个弱点：缺少煤炭和石油，严重依赖进口能源。但印度经济也有一些优势：经济增长主要依靠国内消费，这样就减少了对海外市场的依赖和外贸过快增长带来的一系列问题。印度的金融业发育良好，效率较高，坏账率很低，其金融市场包括股市在资源配置方面的作用优于中国。印度的微观经济指标诸如：企业竞争力指数，公司经营策略，国内商业环境质量等，均优于中国。此外，英语是印度的通用语言，这有利于印度服务业在全球的扩展。不同的国情使印度选择了与中国不同的经济发展模式。印度优先发展服务业，以带动经济全面增长。这种模式可以减少对能源的需求。2006—2007 年度上半年印度经济增长率达 9.1%，其中服务业增长 10.9%。优先发展服务业，发扬了印度经济的长处，避开了印度经济的短处。印度未来五年在基础设施部门计划投资 3400 亿美元。各式各样的经济特区将是深化经济改革的试验地。印度希望实现既是“世界办公室”，也是“世界工厂”的目标。

俄罗斯拥有世界天然气储量的 45%，石油储量的 13%，煤炭储量

的 23%。丰富的自然资源将在今后相当长的时期内成为它重振经济的后盾。近几年俄罗斯经济保持年增 6% ~ 7%，能源出口一直占国内生产总值的 20% 以上和外汇收入的 50% ~ 60%。普京就任俄罗斯总统以后，加强了中央政府对市场经济的引导和干预，特别加强了打击寡头势力和反腐败的力度，把一些关系国家发展的关键资源和产业（如重要的石油、天然气资源和重要的能源企业）收归国有。通过恢复国家对重要资源的控制和干预，迅速恢复了经济，并确保出口资源的收入能以税收的形式转化为国家的财政收入，造福于整个社会。国家财政的增长使国家有能力加强国防、改进民生、调整经济结构，实现社会安定和恢复俄罗斯大国地位的宏伟目标。

巴西是最大的拉美国家，矿藏丰富，铌、钽资源储量居世界第一，锡和石墨储量居世界第二，铁矿资源居世界第五。2005 年仅铁矿砂出口就达 72.96 亿美元。但在巴西总统卢拉 2002 年就任之前，美国鼓吹的“新自由主义”经济理论和政策曾使巴西经济陷入恶性循环。巴西接连遭受亚洲、俄罗斯和阿根廷金融危机的冲击，货币狂贬，股市暴跌，物价上涨，经济下滑，失业增加，人民生活水平普遍下降，外资纷纷撤离。卢拉就任总统后，摒弃了新自由主义的经济政策，推行务实的着眼于改进民生的经济政策，建立以推动社会发展为核心的发展模式，通过降低利率、税制改革、增加出口、加大基础设施投资等措施恢复经济增长，减少对外资的依赖。卢拉还主张继续巩固南方共同市场，在建立美洲自由贸易区谈判中坚决捍卫巴西的利益，加强同中国、俄罗斯和印度的经贸关系。卢拉在其第一个总统任期内实现了国家经济和金融形势的稳定、普遍提高了下层人民的收入和生活水平。2008 年他得以连任巴西总统，是巴西人民对他倡导的巴西发展模式的肯定。

## 金砖四国崛起的启示

第一，金砖四国的崛起证明了世界各国的发展并不注定只有一个模式。各国应该根据自己的国情，探索和开拓自己发展的模式。发展模式的多样化也是多样化世界的一个重要表现，是实现普遍繁荣和合



作共赢的先决条件。

第二，金砖四国的不同发展模式表明四国经济的天然禀赋具有很大的互补性，开展四国之间密切的经济合作，将加快四国的发展，提升四国的经济质量，造福四国人民。

第三，金砖四国的崛起不但没有威胁其他国家，而且为其他国家的发展提供了新的机遇，为世界经济的均衡稳定增长提供了新的动力，成为重要的平衡力量。美国的次级债危机和股市下滑使人们担心世界是否会进入衰退。中国银监会主席刘明康提供的一组金砖四国的股市数据——从2003年初到2007年11月底，俄罗斯的股票指数上涨631%，印度上涨596%，巴西上涨576%，而中国A股上证综指上涨的幅度最小，也高达325%——有力地证明了金砖四国蓬勃发展的经济正在相当大的程度上抵消了美国经济萧条的负面影响，成为世界经济健康发展的新动力源和积极的平衡力量。



巴西总统卢拉着力推动以“社会发展”为核心的发展模式，并大力救助贫困人口。图为卢拉（左）在总统府举行的助残计划启动仪式上与残疾人代表握手。

第四，金砖四国崛起的深远历史意义在于：四国崛起预示着世界经济结构、政治结构正处于深刻的调整时期，其内容和逻辑为：1. 国际分工结构的调整和由此引起的全球产业结构调整，使金砖四国特别是今天的中国和未来的印度、俄罗斯和巴西，正在成为世界新的制造业中心。2. 国际分工结构和全球产业结构调整将带来全球贸易结构的调整。3. 全球金融结构调整，美元独霸世界金融市场的局面将难以持续。德国前总理施密特曾预言，到21世纪30年代，世界的主要货币将是美元、欧元和人民币。4. 经济增长动力源的多元化必然削弱霸权主义和单边主义的经济基础，推动国际政治格局的多极化和国际关系的民主化。

（作者为中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员）

# “展望五国” 缘何被看好

□ 权 衡

哪些国家将是“金砖四国”之后最具发展潜力的国家？日本的“金砖四国”研究所认为，越南、印尼、南非、土耳其和阿根廷将成为下一批有潜力的新兴市场国家，并根据五国的英文单词首字母冠之以“展望（VISTA）五国”的美誉。

按照“金砖四国”研究所的说法，判断哪些国家属于有潜力的新兴国家，有五方面重要依据：丰富的自然资源、年轻劳动力呈增加的趋势、积极引进外资、政治稳定、具有购买力的中产阶级在崛起。这五个条件，“展望五国”普遍具备，但又各有优势。

## 五国发展各领风骚

**越南：市场化改革赢得机遇。**越南 1986 年确立“革新开放”发展战略后，政府积极推进经济体制改革，并借鉴中国的经验，一方面创造良好的投资环境以吸引外资，一方面推动“出口导向型”经济发展。近年来，越南经济持续快速增长。2007 年，越南 GDP 增长 8.44%，创 1996 年以来该国经济增长的最高水平，全年出口总额达 484 亿美元，吸收外商直接投资合同金额达到 203 亿美元，创历史最高水平。

越南经济快速发展，除了政府改革带来的利好之外，还得益于其丰富的资源和成本低廉的劳动力。越南石油资源丰富，原油是第一大大出口产品，2008 年越南原油出口额拟达 90 亿美元，大米、咖啡、橡胶、胡椒等产品出口也位居世界前列。越南因其三千多公里长的海岸线而拥有丰富的海产资源，每年优质的海产品出口为其带来二三十亿



美元外汇收入。越南劳动力成本低廉，不仅吸引大量外资企业的到来，也使得劳动密集型的纺织服装业和制鞋业成为该国极具竞争力的产业。此外，2007年1月加入世贸组织，也给其经济发展带来一个重大机遇。

**印尼：“三驾马车”拉动经济。**印度尼西亚是遭受亚洲金融危机打击最为严重的国家，不过经过十年的调整改革，印尼经济已重归强劲增长的轨道。私人消费、投资和出口成为拉动印尼经济增长的三驾马车。

印尼的个人消费占到了国内生产总值的约60%，成为推动经济发展的重要动力。以汽车工业为例，印尼国内对摩托车和汽车的需求持续走高，据预测，2008年印尼新摩托车销售量将从2006年的440万辆增至540万辆。同时，印尼有着丰富的自然资源、充足的劳动力和广阔的市场，印尼政府近年来也在努力改善投资环境。2007年全年，印尼外国直接投资达103.4亿美元，是自1997年金融危机以来最多的一年。出口方面，印尼政府先后出台了若干鼓励出口的政策，2007年印尼出口额创新高。印尼是东南亚唯一的石油输出国组织成员，印尼在金融危机前，靠石油美元赢得了迅速发展，但自2005年以来已成为石油净进口国。不过，近几年，受国际需求和国际商品价格提高的推动，印尼非油气产品出口持续强劲增长。

**南非：资源优势带动增长。**南非拥有黄金、白金、钻石等丰富的矿产资源，依靠资源出口实现了经济的高速增长。南非的黄金、白金、锰、钒、铬、钛、硅铝酸盐的储量均居世界第一位，钻石、石棉、铜、铀以及煤、铁、钛、云母、铅等矿产的蕴藏量也极为丰富。目前南非黄金、钻石、钒、锰、铬、锑、铀、石棉等的产量均居世界前列。矿业、制造业、建筑业和能源业是南非工业四大部门。南非农业也较发达，蔗糖出口量居世界前列。旅游业资源丰富，设施完善，是南非第三大外汇收入和就业部门。

同时，南非经济开放程度较高，具有完善的基础设施，以及丰富的矿产等自然资源。作为2010年足球世界杯的主办国，世界杯效应也是南非经济发展的一大利好。

**土耳其：四大利好保障发展。**土耳其经济已经连续增长6年，出口和外国投资均创新高。土耳其拥有巨大的发展潜力。首先，土耳其

拥有丰富的天然资源，如天然石、大理石、硼矿、铬、钍和煤等，其中土耳其的硼矿资源占世界总量的 72%。第二，土耳其人口结构比较年轻，劳动力资源非常丰富。第三，土政府采取各种措施积极引进外资。据统计，2006 年土耳其吸引的外资已经达到 202 亿美元，预计今年将吸引外资 250 亿美元。第四，政绩良好的土耳其正义与发展党再次执政，该党在经济方面的执政业绩不错。

从经济结构看，土耳其经济是发达国家的模式，服务业占国内生



土耳其商业发达，图为土耳其街头水果零售商贩。

产总值的 60% 左右，其中金融、电信、旅游、交通等行业发展较突出。工业产值约占国内生产总值的 30%，主要工业部门有纺织服装、钢铁、汽车、水泥、机械制造等。旅游业是土耳其除商品出口外最大的外汇收入来源，每年到土耳其旅游的境外游客超过 2000 万人次。

**阿根廷：稳定政策创造条件。**阿根廷的经济发展在新兴市场国家中具有几个明显优势。首先是政治和社会局势稳定。总统基什内尔执政期间，阿政府奉行稳健的财政政策，对外贸易保持较高顺差，抵御金融风险的能力大大加强，宏观经济保持健康运行。阿根廷在 2007 年 10 月进行了总统选举，第一夫人克里斯蒂娜胜出。各方普遍认为，这将有助于延续基什内尔政府的经济政策。

其次，阿根廷拥有丰富的农业资源和矿产资源，例如阿根廷是南美地区石油储量较多的国家之一，阿根廷也是世界主要大豆及豆油生产国和出口国。这些丰富的资源如果能够得到充分开发，将有助阿根廷经济实现飞跃。

另外，阿根廷的人才储备优势明显。阿根廷的初等和高等教育在拉美都处于领先地位。由于经济持续发展，近几年阿根廷外流人才大幅减少，海外留学生不断回流。



## 需警惕依赖资源实现经济增长的风险

尽管近年“展望五国”经济增长速度比较快，但是其经济增长方式最主要的特点都是典型的资源依赖型经济增长模式。换句话说，这些新兴经济体的经济发展对生产要素、经济资源和能源具有高度的依赖性和高投入的特点。越南主要是因为其开始了市场化改革和对外开放，同时外资逐渐进入推动了 GDP 的增长，并且由于刚刚加入 WTO 而被世界看好。印尼人口数量居世界第四，有比较充足的劳动力；同时，印尼国土面积广阔，有丰富的石油和天然气等自然资源，这使其经济增长仍有比较好的资源优势 and 条件。南非的经济发展主要依靠其拥有黄金、白金、钻石等丰富的矿产资源，通过资源出口实现了经济增长。土耳其的发展也主要源自资源和外资拉动。阿根廷则从 2000 年开始进入经济恢复时期，并正在实施对外开放战略，获得了农业出口的竞争优势。

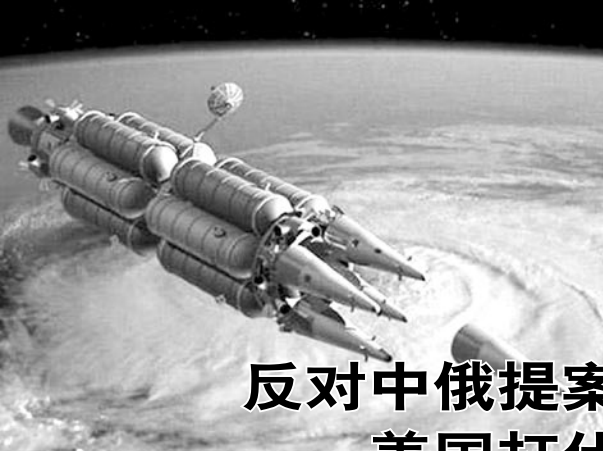
资源要素是一国经济增长的物质基础和前提条件。但是持续的经济增长不能够完全依赖于资源和高投入和高消耗。今天，世界各国经济发展已经由传统的资源禀赋构成以及由此形成的比较优势决定，逐渐转向了依靠创新和竞争优势决定的新的发展阶段。今天，许多发达国家在将制造业等转移到发展中国家的同时，仍然能够保持比较高的增长回报率，与这些国家持续的创新、尤其是技术创新引领的经济增长，并由此形成高质量、高效率、高效益的创新型增长模式是分不开的。

一个追求长期、稳定并且极具活力和效益的经济体，并不是主要依靠劳动力及其他生产要素甚至资源、能源出口来推动增长，而最终是要依靠创新来提升竞争优势，依靠教育和人力资本以及技术进步，从而实现收益递增型的增长。在此意义上，我们期待“展望五国”在以后的发展中能够成功实现转型，成为真正崛起的新兴经济体。

（作者系上海社会科学院研究员，博士生导师）

责任编辑：杨春华 E-mail: chunhua\_y@sohu.com





◀ 美国太空武器想像图

## 反对中俄提案， 美国打什么算盘

□ 滕建群

2月12日，中俄向裁军谈判会议提交防止外空军备竞赛条约草案，呼吁通过谈判达成新的国际法律文书，防止外空军备竞赛。这是中俄2002年提出《未来防止在外空部署武器、对外空物体使用或威胁使用武力国际法律文书要点》以来，为防止外空军备竞赛的又一次努力。

早在1985年和2000年，中国就曾向裁谈会提交工作文件，阐述防止外空军备竞赛的立场。中国的立场与主张，得到了同为航天大国的俄罗斯的赞同。多年来，两国已向裁谈会提交多份文件。

然而，由于个别国家奉行单边主义，自上世纪90年代以来，裁谈会在防止外空武器化和外空军备竞赛方面未取得任何实质性进展。早日制定新的防止外空军

备竞赛国际法规，已成为当前国际社会在裁军领域的当务之急。中俄两国联手提交防止外空军备竞赛条约草案，就是为了打破多年来裁谈会的僵局。

尽管草案反映出大多数国家的意愿，美国当天却称，美国“反对任何阻止和限制利用太空的条约”。美国一直反对制订防止军备竞赛的法律条文。在2006年6月的裁谈会上，美国代表称，裁谈会不是讨论外空透明度和信任措施建设的地方。这实际上是美国的推托之词，美国代表接下来的话则道出了其真实意图。“只要存在外空高价值资产被攻击的可能，美国就有武装保卫这些资产的权利”。

美国反对提案，就是不希望自己的太空优势受到限制。

早在20世纪60年代，美国





就定下争夺外空优势的决心。肯尼迪总统就告诉其国人，谁控制外空，谁就可以控制世界。1983年，里根总统提出“星球大战计划”，更是毫不掩饰地要把战火烧到外空。2002年美国《国家安全战略》提出，未来战略制高点有二：外空和信息优势。美军认为，外空是美军的力量“倍增器”。

2006年11月，美国公布新的《国家太空政策》，表示将保护国家在太空行动的权利、能力和行动自由，拒绝就任何可能会限制其进入或使用太空的协议进行谈判，反对任何形式的军备控制协议。正是由于美国的阻挠，国际军控与裁军进程一直处于停滞状态。

现在，美军正从编制体制、作战理论、武器装备等几个方面备战外空。空军《反外空行动方针》就规定，可以采取“欺骗、破坏、阻止、削弱和摧毁手段，保护美国卫星及宇宙飞行器的安全”。同时，美国正在

建立攻防兼备的外空武器体系，包括军事卫星、激光武器、动能武器等。

军事是对技术最为敏感的领域，当人类技术能力延伸到外空之后，防止外空武器化和防止外空军备竞赛就成了国际社会的重任，而其中最为重要的就是要确

### 美国新“星球大战”计划

美国近些年推出了新“星球大战”计划，这一计划比里根时代的“星球大战”计划规模更大。按照美国军方的说法，一旦新“星球大战”计划付诸实施，美国将成为太空中唯一一个具备军事控制能力的国家。

新“星球大战”计划将考虑从地面、海洋和太空全方位地实施防御，规模远大于克林顿甚至里根的设想；同时，将考虑对盟国的保护。

专家分析认为，美国将首先提升现有的防空系统，同时加快研制外层空间武器，其中包括可以击落弹道导弹和攻击性卫星的激光武器。

整个新“星球大战”计划耗资巨大，经费达800亿至1000亿美元。

立外空行动的法律依据。如果为争夺一时外空优势，避而不谈这些规则问题，只会给子孙后代带来无穷祸殃。

(作者为中国军控与裁军协会副秘书长)

# 哈马斯为何推倒拉法墙

□ 唐继赞

新年伊始，巴勒斯坦和埃及边界的拉法口岸发生了一起震惊世界的事件。1月23日，拉法口岸围墙被巴激进组织哈马斯武装人员炸开20余道缺口。截至2月3日最后一道缺口被封，约有70余万人次加沙居民涌入埃及境内抢购生活用品。巴埃边境局势一度失控。人们不禁要问，哈马斯为何推倒拉法墙？其目的是否已经达到？

拉法口岸，是巴勒斯坦加沙地带通往埃及西奈半岛的必经之路，也是除以色列外加沙通往外界的唯一陆路出口。加沙地带位于地中海沿岸，面积约为365平方公里。1967年加沙被以军占领。1994年，加沙地带60%的土地实现巴勒斯坦自治，但边界仍由以方控制。2005年9月，加沙终于回到巴勒斯坦怀抱。去年6月，哈马斯在派别内斗中武装夺取了该地的控制权。此后，以色列宣布加沙为“敌对实体”，对其加大

军事打击和经济封锁力度。150万加沙居民生活在水深火热之中。

拉法墙“倒塌”的导火索是加沙人道危机。1月中旬以来，以巴在加沙的军事冲突骤然升级。以色列以迫使哈马斯等激进组织停止向以境内发射火箭弹为由，在对加沙加大空袭力度的同时，开始对那里的居民实行“集体惩罚”。以国防部长下令从1月18日起关闭加沙所有通道，禁止包括人道援助物资在内的任何车辆和人员进出，致使当地物资极度匮乏，水、电和食品供应几近断绝。日甚一日的人道危机，置加沙居民于绝望境地。哈马斯遂迎合民意，炸开了巴埃边界围墙，制造了拉法墙“倒塌”事件。

据分析，哈马斯之所以这样做，主要是想争取国际同情，以图摆脱目前的困境。控制加沙半年多来，哈马斯处境孤立，经济拮据，民怨沸腾，日子十分艰难。一些哈马斯官员，甚至流露出对



占领加沙的悔意。就在哈马斯举步维艰之际，以色列制造的加沙人道危机为其提供了契机。哈马斯要利用“加沙悲情”，争取国际社会的同情和支持。其次，激发民众斗志，稳定政权基础。再次，动员国际社会谴责以色列制造加沙人道危机，并迫使其减轻对加沙地带的军事打击和经济封锁。

哈马斯基本达到了预期目的。哈马斯在一定程度上赢得了国际社会的同情和支持。以色列罔顾加沙居民死活、制造人道危机的做法，遭到了联合国、欧盟和东盟等国际组织的强烈谴责。在国际社会的强大压力下，以色列不得不有限度地放松了对加沙的封

国际同情和支持只是暂时的，无法彻底摆脱困境。在美国的默许下，以色列随时可以加大对加沙的封锁力度。推翻哈马斯政权，是美以的最终目标。此外，哈马斯此举得罪了埃及。事件不仅使埃及边境安全受到了严重挑战，还把埃及推到了两难境地：阻止加沙居民越境，有违人道；允许他们进入，势必招致美以不满。看来，哈马斯今后要想借重埃及



2月3日，埃及重新封闭了拉法口岸。图为2月2日巴勒斯坦妇女在加沙地带南部抗议埃及重新关闭该口岸。

锁，哈马斯的亲民形象再次彰显，民意支持率有所回升。国际舆论一致认为，哈马斯是这次事件的最大赢家，而以色列则是最大的输家。

不过，也应该看到，哈马斯虽然打赢了这场“战役”，但赢得

实现同法塔赫和解，将更加困难。还应该看到，拉法墙事件的发生以及加沙人道危机的凸显，无疑又为刚刚重启的巴以和谈投下一层浓重的阴影。

（作者为新华社世界问题研究中心研究员）



日本东京以东的一个港口，渔夫正在分解一条 11 吨重的突吻鲸。

## 日本缘何执意捕鲸

□ 黄 政

1 月 31 日，日本捕鲸船重新开始了捕鲸计划，捕杀了至少 5 头鲸鱼。日本此举不仅遭到世界环保团体的坚决阻拦，也遭到澳大利亚、新西兰政府对其捕鲸活动的监视和警告，美国和欧盟先前也都敦促日本停止捕鲸。在澳大利亚外交部长向日方表示抗议后，澳大利亚总理陆克文 2 月 10 日表示，将考虑采取向国际法庭提出反对诉求的法律途径。日本的捕鲸活动似有发展成日本外交障碍的趋势。在国际社会的一片反对声中，日本为何仍一意孤行，执意捕鲸呢？

日本捕鲸，最直接的原因是商业利益。据报道，近 10 多年来，由于国际社会禁止商业捕鲸，日本国内鲸肉价格不断飞涨，一公斤鲸肉价格可达 90 至 100 美元。

捕鲸每年给日本创造的财富仅批发商业价值就超过 3200 万美元。捕鲸业直接关系到一些餐饮业和捕鲸渔业团体的利润甚至生存；而国际社会的压力虽然巨大，但多是道义上的谴责，捕鲸商人的选择自然是“道义放两旁，利字摆中间”。

不过，日本国内支持捕鲸的并不只有商人。在日本，主张捕杀鲸鱼者的活动能量要远远大于反对的声音。日本政府至今依然在积极推动恢复商业捕鲸。对于环境保护团体发起的抗议捕鲸活动，日本首相福田在 1 月 23 日坚称，日本的捕鲸活动是在公海上的合法活动。从深层次上说，日本捕杀鲸鱼，有文化传统的原因，也有对抗欧美的政治因素。

鲸鱼是日本“传统饮食”，历



史悠久。早在17世纪初期,日本就开始了有组织的捕鲸。在日本历史上,鲸鱼制品是盛大宴会上和节日里的美味佳肴。二战前后的困难时期,鲸鱼肉曾大大缓解了日本当时的粮食危机。许多日本人已经把捕鲸看做日本文化和传统中的重要部分,并引以为傲。《朝日新闻》近期的一项民调显示,在2000名受访者当中,65%支持捕鲸,反对者只占21%,另有56%民众赞成吃鲸鱼肉。对于执政的自民党来说,农民和渔民是大票仓,如果政府公开反对捕鲸会失去大批选民。

此外,在一些日本的政治家和学者看来,西方国家批评日本

捕鲸并一再对日本施压,并不是简单地出于环保或保护动物的想法,而是包含着政治意图甚至是遏制日本战略考虑。例如,有日本学者指出,美国批评和阻止日本自由捕杀大海里的鲸鱼,是为了让日本在粮食安全上对美国形成依赖,并大量进口美国产的牛肉。该学者的话折射出日本政府的复杂心态,虽然在表面上对美国言听计从,声称要与美国保持最紧密的同盟关系,然而在内心深处从来就没放弃对美国的警惕。对此,有位学者评论的很精彩:从人类的文化心理角度看,日本的捕鲸活动可以看做是对于现实不满的反弹举措。

## 《时事小测验》参考答案

- 1.D    2.D    3.A    4.D    5.C  
6.A    7.C    8.B    9.B    10.A

11. 两个“始终不渝”即“中国将始终不渝走和平发展道路”,“中国将始终不渝奉行互利共赢的开放战略”。奉行互利共赢的开放战略,是走和平发展道路的重要内涵和必然选择,二者相辅相成、相互促进、不可分割。

12. (1) 农业是安天下、稳民心的战略产业,农村是全面建设小康社会的重点和难点,农民问题是中国革命和建设的根本问题。连续5个中央一号文件都锁定“三农”问题,是党中央、国务院坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重

的体现。  
(2) 加强农业基础建设,内涵丰富,涉及面广,是一项复杂的系统工程。既要深化农业基础地位认识、营造促进农业农村发展的良好环境和条件;又要加强农业基础设施建设、强化农业科技和人才等基本支撑,不断提高农业综合生产能力;还要推进农村体制机制创新、稳定完善农村基本经营制度、健全基本公共服务、加强农村基层组织建设。

责任编辑:杨春华 E-mail: chunhua\_y@sohu.com

联合国秘书长潘基文在巴厘岛联合国气候大会上发表演说。

## 气候谈判背后的博弈

□ 庄贵阳

进入 21 世纪，全球气候变暖成为媒体经久聚焦的话题，如何应对则是国际外交舞台上炙手可热的谈判议题。去年 12 月，联合国气候变化大会在印度尼西亚巴厘岛召开，气候问题又一次急遽升温。气候谈判不仅关乎气候，更关系各国的现实利益及未来的发展空间，故此，谈判背后，几多较量、几番争斗自是难免。

### 各自算计，集体行动面临困境

气候变化问题是一个典型的全球公共问题。因为它在不同程度上影响到全球所有国家和地区，而不管这些国家和地区的发展模式或发展程度如何。但是，气候变暖可能给一些地区带来发展机遇，却给另一些地区带来灭顶之灾。以太平洋小岛国为例，虽然它们对全球气候变暖“贡献”最小，却是受到气候变暖影响程度最深的地区之一。反观气候寒冷的加拿大和俄罗斯，虽然它们是大量排放温室气体的国家，却不一定是全球气候变暖的最大或最直接受害者，甚至还可能是气候变暖的潜在受益者。

防范全球气候变暖具有全球公共产品的特性：一是消费上的非竞争性；二是享受上的非排他性。由于缺乏超越主权国家的世界政府存在，因此全球公共产品存在供给不足和“搭便车”的问题。联合国 1990 年就发布报告，认为气候变暖将成为人类无法回避的问题，各国政府对此也无异议，但在采取集体行动以防范气候变暖上，却进展缓





慢。1997年12月，经过艰苦谈判，国际社会在日本京都签署了《联合国气候变化公约京都议定书》。去年12月，巴厘岛与会各方分歧严重，直到会议的最后一刻才戏剧化地通过“巴厘岛路线图”——一份指引未来气候谈判的协议，至于减缓全球变暖的实质协议，还有待“下次再谈”。

气候谈判如此艰难，其根本原因在于气候谈判涉及减排温室气体，事实上是在“给经济发展设定上限”。从长远看，各国都希望保护气候，从而使自己免受气候变化带来的灾难。但从近期看，谁都不愿意先采取气候变化减缓行动。发达国家不愿因为“减排”而降低自己既有的生活和生产水平，发展中国家更不愿因为“减排”而使自己长期处于落后状态；发达国家要把发展中国家“捆绑”起来共同承担责任，发展中国家则认为发达国家应首先承担起责任。防范全球气候变暖面临集体行动的逻辑困境。

## 群雄纷争，中美欧三足鼎立

在当前和今后的一段时期，国际气候谈判格局呈现群雄纷争、三足鼎立的状态，中国、美国和欧盟三强代表不同的阵营。中国与七十七国集团联盟，形成发展中国家阵营，所代表的利益是发展权益，即未来温室气体的排放空间。美国作为最大的发达国家，反对《京都议定书》的定量减排目标模式，澳大利亚（随着新任总理陆克文的上台，它已经签署《京都议定书》）、新西兰、俄罗斯和日本在很大程度上是美国的追随者。欧洲27国联盟，充当气候谈判的急先锋，不仅是经济利益使然，在很大程度上是国际发言权的强化。

欧盟作为一个成熟和超稳定的经济体，人口稳中有降，基础设施业已完善，经济外延扩张的物理空间十分有限，经济技术和管理方面均有独特优势。欧盟竭力占领气候变化道义上的制高点，高举保护气候这面旗帜，首先在道义上取得了国际社会的支持，提高了国际地位。欧盟各国因清洁能源在本国能源构成中的比例较大，并拥有先进的低碳技术，因此，能源消费总量的增长十分有限。欧盟推崇较激进的减

限排温室气体措施，有助于强化其对主要经济伙伴的相对竞争优势。同时，欧盟表示对发展中国家排放需求的理解，看重的是发展中国家巨大的市场潜力和商业机会。

#### “巴厘岛路线图”主要内容

大幅度减少全球温室气体排放量，未来的谈判应考虑为所有发达国家（包括美国）设定具体的温室气体减排目标；发展中国家应努力控制温室气体排放增长，但不设定具体目标；为了更有效地应对全球变暖，发达国家有义务在技术开发和转让、资金支持等方面，向发展中国家提供帮助；在2009年年底之前，达成接替《京都议定书》的旨在减缓全球变暖的新协议。

美国地大物博，人口增长较快，经济外延扩张的空间十分巨大，美国人的消费方式追求奢华，浪费惊人。尽管具有世界上最强有力的经济、技术和管理上的优势，但美国无意强调低碳经济，因而其温室气体排放长期以来呈快速增长态势。美国希望在《京都议定书》以外建立由美国主导的新模式，强烈主张把主要发展中国家纳入减排体系。

发展中国家根据公约“共同但有区别的责任”原则，要求发达国家在减排上率先垂范，并通过技术转让和资金援助帮助发展中国家实现低碳发展。发展中国家认为，发达国家在资金援助和技术转让方面的表现是缺乏政治意愿。随着气候谈判的进展，发展中国家面临与日俱增的国际压力。尽管发达国家施压的花样不断翻新，但核心无非是要求主要发展中国家要有意义地参与。由于发展中国家集团内部也有着不同的利益诉求，因此协调统一立场的难度在加大。

### 求同存异，要合作就要有妥协

由于各国国情和气候变化策略不同，在国际谈判中必然存在利益冲突和意见分歧。一个国家的气候立场取决于对经济利益的判断、国内的政治决策过程，以及外交和国际政治上的考虑。当然，一个国家的气候立场也不是僵化不变，需要审时度势加以调整。





妥协是达成共识、促进国际合作的必要过程。以“巴厘岛路线图”的达成为例，一路峰回路转，最终还算“柳暗花明”。欧盟为了继续主导和推动在《联合国气候变化框架公约》下应对气候变化的进程，为迫使美国妥协，调整了减排目标，做出了让步。而迫于国际形势和国内日益高涨的民众情绪和舆论的压力，美国不应该也不可能长期游离在国际气候保护体系之外。我国作为最大的发展中国家，制定并公布了《中国应对气候变化国家方案》，提出在未来5年内实现节能20%的目标，为减缓全球变暖做出了实质性贡献。

总之，在气候谈判中，因为种种原因产生暂时的分歧并不可怕，因为无论如何，应对气候变化是各国共同的责任，符合全人类的利益。大国只有积极承担起道义上的责任，尽量摒弃政治分歧，才能凝聚共识，将减排真正付诸实践，从而妥善应对迫在眉睫的气候变化危机。

(作者为中国社会科学院可持续发展研究中心副秘书长)

## 趣味概念

1

### 替代效应

一般来说，一种东西的替代品越少，它的价值就越大。古代文物和艺术品之所以价值连城，就是因为它们没有替代品。普通工人之所以薪酬低，就是因为能够替代的人很容易找到，你不愿意干，满大街上的人多得是。

商家深知替代效应的微妙，不断推陈出新，使产品独具特色，就是要让别人无可替代，人无我有，人有我优，人优我特，将替代效应推向了极致。可是，再好的产品总有被替代的时候，只有产品蕴含的企业文化是难以替代的。一些百年企业之所以不败，就是因为有着优秀的企业文化。当前，构成现代企业竞争力最核心的因素是文化。

做人也一样，要增加你在别人心目中的地位，就要想方设法增强你的不可替代性，而独特的个人气质和人格魅力是最重要的。



左都建 画

“不虞”意即“出乎意料、无法预测”。

## 不虞效应



不虞效应源自于一则故事：200多年前，一个叫霍雷斯·瓦尔坡的人写了一本《不虞国三王记》的故事，说是锡兰岛上有一个不虞国，在那里，你本来不想找什么，可偏偏就会碰上什么；你本来想要什么，可偏偏得不到。后来，经济学家将不虞效应引渡到经济学上来，同时提示了不虞效应的本质：凡有作为，如果控制不当，必然适得其反。

美国经济学家罗塞尔·罗伯茨曾就不虞效应举了一个例子：20世纪初，美国联邦政府试图消灭黄石国家公园内的狼群，以保护当地农场主的牲畜和公园中的海狸。20多年后，黄石公园里的狼绝迹了。没有了狼，公园内的麋鹿数量急剧增加，它们吃光了生长在水边上的所有植物，包括柳树和白杨。这样一来，依赖柳树和白杨生存的海狸也急剧减少。罗塞尔·罗伯茨说，“这很有点儿讽刺，狼是吃海狸的，所以你会认为狼没有了对海狸好才对，可是结果却恰恰相反。”很多经济政策的作用就是如此，看不见的损失往往就是那些努力想做好事的人造成的，正所谓“播下龙种，收获跳蚤”。

(张力)

### 小故事中的思考

## 咬定青山不放“松”

红松是一种像化石一样珍贵而古老的树种，天然红松林是经过几亿年的更替演化形成的，被称为“第三纪森林”。中国黑龙江省伊春市境内小兴安岭的自然条件最适合红松生长，全世界65%以上的红松资源分布在这里。伊春因而被誉为“红松故乡”。

然而，从1948年小兴安岭开发到现在，天然红松林已从原始的120万公顷减少为不足5万公顷，成熟林木大约只剩下300万株，散落在小兴安岭的山巅。红松故乡眼看就要变成“红松往事”，因林而建的伊





春市在上世纪90年代初，陷于“资源危机，经济危困”中。

保护红松，迫在眉睫。要保护就要停止砍伐，然而，伊春市100多万人口，80%是靠以红松为主的森林养活的，不砍树卖树，这些人吃什么？这个最简单却又最难回答的问题就这么横亘在伊春人的面前，使伊春市的经济转型计划只能停留在红头文件上。

进入21世纪，国家的林权制度改革、生态保护等政策有如春风，催化了伊春的转型僵局。保护红松就是保护生态，保护生态、振兴家园，需要促进经济从“独木撑天”转为“多轮驱动”。伊春市拟以保护红松为契机，拉开城市经济转型的帷幕。2004年上半年，伊春市发布了市长一号令，任何集体、个人不能动一棵红松！

随后，全面的改革方案启动，首要的是解决职工的生活问题。林权制度改革成为整个体制和城市转型的突破口和领头羊，伊春市把过去职工自费林转化为私有林；把一部分国有林权卖给林业职工，由他们来经营管理，50年不变。

当然，制度改革只是盘活林业资源保护和利用的一步“活棋”，制胜还须用“绝招”。伊春是资源型城市，因林而生，因林而兴，因林而衰，也将会因林而起，因林而强。伊春市决定“咬定青山不放松”，一方面，坚决保护每一棵红松，另一方面在山林资源上下工夫，作文章。一是实现资源最大化，把树木“吃干榨尽”。如，过去树木枝丫大部分做烧柴，锯末子遍地扔，现在全部作为人造板生产的主要原料，连一片树叶都不能轻易浪费掉。二是充分利用资源优势，下大力气发展新兴替代产业。五大新兴替代产业——木材产品精深加工业、森林生态旅游、生态畜牧业、北药业、绿色食品业逐步发展起来了。原来因为禁止砍伐红松，市财政收入每年减少1亿元；现在，仅旅游业一项，每年就为伊春市带来3亿多元的收入。

保护红松，使伊春人失去暂时利益，却为长期发展创造了机遇。如今，伊春市借着“红松故乡”、“祖国林都”的称号名扬海内外，为伊春市带来了商机，也带来了振兴的希望。

(夏秋)

责任编辑：尚艳玲 E-mail: yls130@vip.sina.com

## 纳米比亚人组党： 长期执政的奥秘

□ 中联部研究室

纳米比亚开国总统、人组党主席努乔马有个习惯——每年到工地上做义工。2006年，年近八十的努乔马仍坚持到北部铁路工地进行义务劳动，人组党长老会全体成员陪同参加，当地群众对此十分感动，纷纷踊跃加入，执政党与群众的鱼水关系在劳动过程中得到了升华。

成立于1960年的纳米比亚人组党，原称西南非洲人民组织，诞生于纳米比亚人民反对南非殖民统治的民族斗争中，一直拥有广泛的群众基础。自1990年纳米比亚独立以来，人组党持续执政至今。在一些非洲国家饱受“多党民主病”之害的今天，人组党加强与群众联系、确保长期执政的一些做法值得认真研究。

**健全组织建设，宣传深入基层** 人组党在全国建立了中央、省级、地区和基层四级组织机构，代表大会为最高机关，下设执行委员会。基层组织分为支部和党小组，党小组就设在居民区。党小组定期与当地居民举行会议，向群众宣传党章、党纲，保持党与群众的密切联系。每次选举前，基层党员积极动员当地群众投票支持人组党，人组党的各级领导人也亲自到各地为本党争取支持。2007年，北部新设立的一个城市举行议会选举，人组党先后出动了总统波汉巴、党主席努乔马、总书记奇里安吉到当地直接与众互动、争取支持，取得了良好效果。

**多做实事，与群众打成一片** 人组党各级领导干部除定期到自己的选区和联系地区“蹲点”外，还保持着两个好传统：节假日回乡与群众一起过节，播种季节回家和民众一同耕作，大大密切了人组党干



部与基层群众的联系。人组党各级官员还通过建立基金、争取赞助等形式为民众谋实利、做好事。如努乔马主席成立了“努乔马基金”、波汉巴总统夫人建立了“纳米比亚鳏寡孤独及艾滋病孤儿救助组织”，通过从国际组织及各使领馆争取资助，为弱势群体提供帮助。

**广察民情，加强立法机构与民众互动** 人组党在纳米比亚国民议会和全国委员会中都占有绝对多数，加强议员与群众的联系可作为加强党群关系的重要补充，议会为此开展了名为“议会走进人民”的活动，以便建立民众与政治家之间的直接沟通渠道。2006年，人组党政治局委员、国民议会议长古里拉布亲率部分议员进行全国大宣讲，向民众介绍议会民主运作程序，倾听最底层民众的困难、要求与建议。同年，纳米比亚全国委员会地方发展部深入全国各省，直接与当地议员、居民接触，就养老金发放点对民众是否便利等问题进行调研，现场解决与民众利益息息相关的问题。“议会走进人民”等活动使得基层民众反映的问题得以直接上达至最高决策机构，密切了议员与民众的关系，树立了人组党的亲民形象。

**针对国情，兼顾经济发展与社会公平** 纳米比亚二元经济格局分明，白人掌握着国民经济命脉，黑人传统经济仍处于起步阶段。人组党上台执政后，始终坚持民族和解政策，实行温和经济政策：一方面注意维护白人合法权益，保持政局稳定；另一方面努力提高黑人经济地位，注

### 纳米比亚开国总统努乔马

萨姆·努乔马，1929年出生，奥万博族人，领导纳米比亚人民经过长期艰苦奋斗，赢得了国家独立和民族解放，建国后连任三届总统。努乔马以敢于向西方说“不”



著称，是当今世界上少数经常批评西方国家的领导人之一。2005年卸任后，努乔马仍担任人组党主席。努乔马是深受纳米比亚人民爱戴的国父，也是中国人民的老朋友，曾13次访华。

重照顾弱势群体利益,减少两极分化带来的负面影响。纳米比亚实行“愿买愿卖”的土地政策,由政府出资从白人手中购置土地,再安置给无地黑人农民;出台“强化黑人经济政策”和“平权行动法案”,积极支持

纳米比亚,旧称“西南非洲”,位于非洲西南部。人口200万(其中白人5%,有色人7%,黑人约88%),90%信奉基督教。境内有12个部族,最大的奥万博族,约占总人口的50%。官方语言为英语,首都温得和克。纳米比亚自然资源丰富,自15世纪开始,先后为荷兰、葡萄牙、美国、德国殖民者侵入;1915年被南非占领,并于1949年被其非法吞并。1990年3月21日,纳米比亚正式宣布独立,定国名为纳米比亚共和国,成为非洲大陆最后一个获得民族独立的国家。同年3月22日,纳米比亚同我国建交。



支持黑人中小企业的发展;提高养老金标准和个人所得税纳税门槛,减轻低收入民众纳税负担;两次出台“面向穷人,促进发展”的预算案,不断加大对教育、卫生和社会福利等领域的倾斜力度。布须曼人是纳米比亚目前最原始、最穷困的部族之一,现任总统波汉巴多次亲自视察布须曼人聚居区,并指示副总理阿玛蒂拉专责处理有关布须曼人权益的各项事宜,积极支持当地发展

旅游,努力提高布须曼人的现代化程度和生活水平。这些政策措施提高了人组党政府在少数民族群中的威望。

**强力反腐,纠正脱离群众的工作作风** 针对长期执政容易滋生腐败的问题,人组党不断加大反腐力度。努乔马执政时期,人组党议员主导通过了《反腐败法》。纳米比亚工程、交通与通信部副部长卡皮亚长期担任人组党青年团书记,深受人组党领导层信任。但在卡氏2005年卷入违规向投资公司注资3000万纳元的腐败案后,人组党壮士断腕,迫其辞职。2006年2月,波汉巴总统亲自主持成立“反腐败委员会”,并正式启动为期四年的(对腐败)“零容忍”运动。这些措施彰显了人组党根除腐败的决心,有力维护了党在群众中的廉洁形象,夯实了党的执政基础。

责任编辑:刘益华 E-mail: wangjwmm@hotmail.com



## 时事小测验

### 一、单项选择题

1. 1月23日,中宣部、财政部、文化部、国家文物局联合下发一项惠民便民通知,通知要求全国各级文化文物部门归口管理的公共博物馆、纪念馆,全国爱国主义教育示范基地将全部实行\_\_\_\_\_开放。

- A. 对外                      B. 公开                      C. 半价                      D. 免费

2. 1月24日,国家统计局宣布,2007年我国GDP达到246619亿元,比上年增长11.4%,已实现连续\_\_\_\_\_年增速达到或超过10%。

- A. 2                          B. 3                          C. 4                          D. 5

3. 世界银行行长佐利克2月4日正式任命中国经济学家\_\_\_\_\_为首席经济学家,这是世行首次任命发展中国家人士出任这一要职。

- A. 林毅夫                      B. 吴敬琏                      C. 厉以宁                      D. 茅以升

4. 从1月中旬以来一直持续到2月,我国\_\_\_\_\_地区出现罕见的低温、雨雪冰冻极端天气,持续时间长,影响范围大,严重影响当地群众的生产生活和春运工作。

- ①华东                      ②华中                      ③华南                      ④西南

- A. ①                      B. ①②                      C. ①②③                      D. ①②③④

5. 经过一个多月的连续奋战,抗击雨雪冰冻灾害取得了重大的阶段性胜利。这一胜利,充分体现了党中央、国务院领导高度重视气象防灾减灾工作,特别强调\_\_\_\_\_防御和减轻气象灾害,使人员伤亡和人民群众经济损失得以显著减轻。

A. 以经济为中心    B. 依法加强管理    C. 以人为本    D. 分级负责

6. 到2008年2月11日,《\_\_\_\_\_》推广50年来,深刻影响着我国的语言发展及经济文化生活,有力地促进了祖国统一和民族



团结。

- A. 汉语拼音方案                      B. 汉字简化方案  
C. 关于推广普通话的指示          D. 国家通用语言文字法

7. 针对国外一些人别有用心地要求把苏丹达尔富尔问题与奥运会挂钩,甚至鼓动抵制北京奥运会,2月14日,我国外交部发言人表示,中方不希望奥运会这样的体育盛事被\_\_\_\_\_因素所干扰,这也不符合国际奥林匹克宪章的精神。

- A. 经济              B. 气候              C. 政治              D. 宗教

8.1月24日,法国\_\_\_\_\_对外宣布,因一名期货交易员涉嫌违规操作,给该行造成49亿欧元损失。这是世界银行业迄今因员工违规操作而蒙受的单笔最大金额损失。

- A. 巴林银行      B. 兴业银行      C. 花旗银行      D. 瑞士银行

9. 被誉为韩国“一号国宝”的\_\_\_\_\_2月11日凌晨被大火烧毁。该建筑始建于1395年,韩国政府于1962年将其定为一号国宝。

- A. 昌庆宫      B. 崇礼门      C. 巴米扬大佛      D. 奈良法隆寺

10.2月17日,科索沃宣布脱离\_\_\_\_\_独立,使巴尔干地区形势再度尖锐复杂起来。

- A. 塞尔维亚      B. 北约              C. 欧盟              D. 独联体

## 二、非选择题

11. 党的十七大报告在阐述我国对外关系总体战略时,提出了两个“始终不渝”。

请简述两个“始终不渝”的内容?

12.2004—2008年,中央连续出台了5个指导农业和农村工作的一号文件,主题分别是促进农民增收、提高农业综合生产能力、推进社会主义新农村建设、发展现代农业和切实加强农业基础设施建设。

结合上述材料,回答下列问题:

(1) 2004—2008年,为什么连续5个中央一号文件都锁定“三农”问题?

(2) 请您谈谈怎样加强农业基础建设? (答案见第67页)

责任编辑: 杨春华 E-mail: chunhua\_y@sohu.com





## 国内外大事记

(2008年1月21日至2月20日)

### 国内

**全国众志成城抗击雨雪冰冻灾害** 1月以来,我国南方大部分地区和西北地区东部出现了新中国成立以来罕见的持续大范围低温、雨雪和冰冻的极端天气,截至2月12日,此次雨雪冰冻灾害波及21个省(区、市、兵团),因灾死亡107人,农作物受灾面积达1.77亿亩,因灾直接经济损失达1111亿元人民币。全国上下紧急动员,全力抗击灾害,胡锦涛、温家宝等党和国家领导人多次前往灾区,进行抗灾、减灾和救灾工作的指挥及慰问受灾群众。

**全国宣传思想工作会议在京召开** 1月21日至23日,全国宣传思想工作会议在北京召开。会议期间,胡锦涛总书记同与会代表座谈,并作重要讲话。会议总结了党的十六大以来宣传思想文化工作取得的成绩和宝贵经验,对当前和今后一个时期的工作进行了部署。

**2007年我国国内生产总值增长11.4%** 国家统计局1月24日宣布,2007年我国全年国内生产总值(GDP)比上年增长11.4%;居民消费价格指数(CPI)上涨4.8%,涨幅比上年提高3.3个百分点。

**新疆捣毁恐怖团伙** 新疆警方1月27日在乌鲁木齐捣毁了一个暴力恐怖团伙,击毙恐怖分子2名,逮捕15名恐怖分子。

**31个省区市换届选举结束** 1月31日,31个省(市、自治区)政协主席、人大常委会主任和行政领导换届选举结束。本次换届,共选举产生了31位省级人大常委会主任,200位省级人大常委会副主任;31位省级人民政府省长(市长、自治区主席),239位省级人民政府副省长(副市长、自治区副主席);31位省级政协主席,283位省级政协副主席。

**国台办指出:“入联公投”是变相的“台独公投”** 2月2日,对于陈水扁当局决定于3月22日举办所谓以台湾名义加入联合国的公投。中台办、国台办发表授权声明指出,陈水扁当局执意举办“入联公投”,是谋求改变大陆和台湾同属一个中国的现状、走向“台湾法理独立”的重要步骤,是变相的“台独公投”。

---

**林毅夫被任命为世行首席经济学家** 世界银行行长佐利克2月4日正式任命中国经济学家林毅夫为世界银行副行长兼首席经济学家。这是世行首次任命发展中国家人士出任这一要职，林毅夫将于5月31日正式就任。

## 国 际

**2008年世界经济论坛年会召开** 1月23日至27日，2008年世界经济论坛年会在瑞士达沃斯召开。与会代表对美国以及全球经济前景普遍感到担忧，但预料今年全球经济不至于走向衰退，而中国和印度等新兴经济体仍将有不俗表现。

**波兰、美国就反导基地达成“原则协议”** 2月1日，美国国务卿赖斯与波兰外长西科尔斯基在华盛顿表示，两国已经就美国计划在波兰建立导弹防御基地问题原则上达成了协议。

**日本再发驻日美军强奸日本少女事件** 日本冲绳县警方说，一名美军驻冲绳基地海军陆战队员涉嫌于2月10日强奸一名14岁日本少女。这一事件引起了日本国民对驻日美军的强烈不满。

**中俄提交防止外空军备竞赛草案** 2月12日，日内瓦联合国裁军会议上，中国和俄罗斯共同向裁军谈判会议全体会议提交了“防止外空军备竞赛条约草案”，草案旨在弥补现行国际太空法中的漏洞，禁止在太空部署任何类型的武器，禁止对太空目标使用或威胁使用武力。此条约草案遭到美国反对。

**科索沃宣布独立** 2月17日，科索沃议会举行特别会议，通过了一项独立宣言，宣布科索沃脱离塞尔维亚共和国成为一个“独立主权国家”。中国外交部发言人刘建超表示，中国对科索沃单方面宣布独立表示“严重关切”。

**卡斯特罗将告别政坛** 古巴领导人菲德尔·卡斯特罗2月19日宣布，他“不寻求也不接受”再次担任国务委员会主席和革命武装部队总司令两项职务。这意味着这位领导古巴革命和建设事业将近半个世纪的风云人物行将告别政坛。

---

责任编辑：杨春华 E-mail: chunhua\_y@sohu.com